

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๕๕๑๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพื้นที่แนวชายแดนและพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในพื้นที่ชายแดน โดยให้คนต่างด้าวดังกล่าวสามารถใช้บัตรผ่านแดนหรือเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทางที่ประเทศต้นทางออกให้เดินทางเข้ามาทำงานในพื้นที่ชายแดนและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาลได้ ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ได้ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ในเขตพื้นที่ชายแดนและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยบูรณาการการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดระบบแรงงานต่างด้าวในรูปแบบของคณะกรรมการจังหวัด ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ในพื้นที่ชายแดนและเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวตามมติของคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงาน

/ต่างด้าว...

ต่างด้านและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) โดยบูรณาการการปฏิบัติในรูปแบบของคณะกรรมการจังหวัด
ในลักษณะศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ซึ่งขั้นตอนรายละเอียด
ในการดำเนินการจะแจ้งให้ทราบในโอกาสต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นามภณฐา นุญราช)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. ๐ ๒๗๙๑ ๗๓๑๘-๒๐

โทรสาร ๐๒ ๒๙๐๖ ๙๒๑๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๕๕๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กระทรวงมหาดไทย
รับ 258
รับ 23 ก.พ. 2558
9.30 น.

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๑๑๑๑ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๖/๖๗๕ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/๗๕๔ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๓๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๑๐๐๒ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตช ๐๐๒๙.๑๓๒/๕๐๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. หลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภท หรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไขที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกระทรวงแรงงานดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวรุจิรา ริมผดี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (เว็บไซต์)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติ การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ทราบ ดังนี้

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๖. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๗. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๘. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๐. ประธานกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สนง.รอง นรม. (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๒๘

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร. ๑) ๑๒๕๗/๒๕๕๘

วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ได้เสนอเรื่องการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภทหรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไขที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และเห็นชอบให้หน่วยงานดังต่อไปนี้ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และกระทรวงแรงงาน ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

พลเอก

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ท่านาถุดอง

(นายประชุม แก่นทรัพย์)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ รัง ๐๓๐๗/๙๖๒



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภทหรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไขที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. แนวทางการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานบริเวณแนวชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอแนวทางการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานบริเวณแนวชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๔ กำหนดให้คนต่างด้าว ซึ่งมีภูมิลำเนาและเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศไทย ถ้าได้เข้ามาในราชอาณาจักร โดยมีเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อาจได้รับอนุญาตให้ทำงานบางประเภท หรือลักษณะงานในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวในช่วงระยะเวลาหรือตามฤดูกาลที่กำหนดได้ ทั้งนี้ เฉพาะการทำงานภายในท้องที่ที่อยู่ติดกับชายแดนหรือท้องที่ต่อเนื่องกับท้องที่ดังกล่าว

สำเนาถูกต้อง

(นายประชุม แก่นทรัพย์)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๗๒/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทาง

ในการ...

ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดตั้งและดำเนินการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและส่งเสริมการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียนหรือข้อตกลงภายใต้เขตเศรษฐกิจอื่น ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน

๒.๒ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษไว้ในนโยบายข้อ ๗ การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียนว่า การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี ๒๕๕๘ จะเกิดประโยชน์แก่ประเทศไทยเป็นอย่างมาก หากประเทศไทยเตรียมการในเรื่องต่าง ๆ ให้พร้อม การเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมทั้งในเรื่องความเชื่อมโยงด้านระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ ด้านกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนาด้านชายแดน และการเตรียมการด้านทรัพยากรมนุษย์ จะส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชาวไทยร่วมกับประชาชนอาเซียน และกำหนดไว้ในข้อ ๗.๖ ว่า พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดน และโครงการพัฒนาคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิต และการลงทุนข้ามแดน โดยปรับปรุงโครงสร้างระบบถนน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) และสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้าและการขนส่งสินค้าข้ามแดนอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะแรกให้ความสำคัญกับด่านชายแดนที่สำคัญ ๖ ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อรัญประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก บ้านคลองใหญ่และด่านอื่นๆตามที่รัฐบาลกำหนดเพิ่มเติม ซึ่งจะทำให้ระบบขนส่งและโลจิสติกส์สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพและรองรับปริมาณการเดินทางและการขนส่งที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒.๓ เนื่องจากมาตรา ๑๔ ได้กำหนดองค์ประกอบของการเข้ามาทำงานของคนต่างด้าวไว้หลายประการ แต่ที่มีปัญหาจนไม่สามารถดำเนินการได้สืบเนื่องจากกฎหมายกำหนดให้คนต่างด้าวต้องเข้ามาในราชอาณาจักรโดยมีเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งจากการสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏว่า คนต่างด้าวที่เข้า-ออกบริเวณชายแดนจะถือบัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งมีวัตถุประสงค์การเข้ามาเพื่อการเยี่ยมญาติหรือซื้อขายสินค้าเท่านั้น ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ของการเข้ามาทำงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่ได้ให้การรับรองเอกสารดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ สามารถตอบสนองต่อนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาลและเป็นการเพิ่มการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เพิ่มการจ้างงานและสร้างความเป็นอยู่ที่ดีให้ประชาชน แก้ปัญหาคนต่างด้าวลักลอบเข้ามายังพื้นที่ตอนใน ตลอดจนแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการ และประชาชนที่ประกอบธุรกิจหรือทำการเกษตร ทำสวนผลไม้ บริเวณชายแดน และท้องที่ที่ติดกับชายแดนที่มีความต้องการแรงงาน ได้จ้างคนต่างด้าวเข้ามาทำงานบริเวณชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

สำเนาถูกต้อง

(นายประชุม แก่นทรัพย์)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงแรงงานได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมหารือเกี่ยวกับการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วย

ผู้เขียน...

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กรมเอเชียตะวันออก กรมการกงสุล กรมสนธิสัญญา และกฎหมาย สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและกรมการจัดหางาน โดยสรุปผลการประชุม ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑) ที่ประชุมเห็นชอบตามนโยบายที่กำหนดไว้โดยให้บัตรผ่านแดนหรือเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้คนต่างด้าวเพื่อใช้ในการเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นเอกสารในการขอรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวบริเวณชายแดนซึ่งให้บัตรผ่านแดนที่ออกตามความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศที่ติดต่อกับราชอาณาจักรไทยเป็นเอกสารเทียบเท่าเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการขออนุญาตทำงานชั่วคราวตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับการทำงานในพื้นที่ตามความตกลงว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศที่ติดต่อกับราชอาณาจักรไทยและการทำงานในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามที่รัฐบาลกำหนดไว้

๒) ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภทหรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไขที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔ ดังนี้

ท้องที่ : กำหนดท้องที่เฉพาะที่อนุญาตให้ทำงานและอยู่ในราชอาณาจักรได้ในพื้นที่ตามความตกลงว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศที่ติดต่อกับราชอาณาจักรไทย และพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามที่รัฐบาลกำหนดไว้และที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันให้คนต่างด้าวเดินทางเข้า-ออกผ่านจุดผ่านแดนถาวรหรือจุดผ่านแดนที่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองสามารถไปดำเนินการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรให้แก่คนต่างด้าวได้ ทั้งนี้ เดินทางเข้ามาจุดผ่านแดนใดต้องเดินทางออกไปทางผ่านจุดผ่านแดนนั้น

สัญชาติ : เมียนมา ลาว และกัมพูชา

ประเภทหรือลักษณะงาน : อนุญาตให้ทำงานได้ในงานกรรมกรและงานรับใช้ในบ้าน

ระยะเวลา : คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานสามารถเดินทางเข้ามาเพื่อทำงานได้ตลอดทั้งปี โดยอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรให้เป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐ โดยให้สามารถเดินทางเข้า-ออกได้หลายครั้ง

๔.๒ การดำเนินการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มีลักษณะเป็นการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เช่น กรณีการเข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ อาจเข้ามาในช่วงเช้าของทุกวัน เพื่อรับจ้างยกของและกลับออกไปนอกราชอาณาจักรในตอนเย็น หรือกรณีการเข้ามาทำงานตามฤดูกาลอาจเข้ามารับจ้างเก็บผลไม้ในฤดูกาลเก็บผลผลิตและกลับออกไปนอกราชอาณาจักร หรืออาจเข้ามารับจ้างเกี่ยวข้าวในฤดูเก็บเกี่ยว เป็นต้น

๔.๓ การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนของการกำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภทหรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไขที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตจะต้องเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และต้องอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

สำเนาถูกต้อง

(นายประชุม แก่นทรัพย์)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

/โดยความ ...

โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศกระทรวงมหาดไทย มิให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาใช้บังคับกับคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานตามแนวบริเวณชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล โดยให้คนต่างด้าวดังกล่าวสามารถทำงานกรรมกรและงานรับใช้ในบ้านได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานมีความพยายามที่จะใช้มาตรการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นเครื่องมือในการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวในบริเวณชายแดนให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเมืองชายแดนและเขตเศรษฐกิจชายแดนของประเทศ แต่เนื่องจากยังมีความเห็นที่ยังไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกันว่า “บัตรผ่านแดน” เป็นเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม่ จึงส่งผลให้คนต่างด้าวยังไม่สามารถเข้ามาทำงานในบริเวณชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ ได้ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองชายแดนและเขตเศรษฐกิจชายแดนของไทยตามแนวนโยบายที่พัฒนาเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้นกระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานจึงเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวบริเวณชายแดนเพื่อรองรับต่อนโยบายของคณะรัฐมนตรี

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๗
- พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๔

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่าการประกอบธุรกิจบริเวณชายแดน จะช่วยส่งเสริมให้ชุมชนในท้องถิ่นมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจากการเพิ่มปริมาณการค้า การลงทุน การผลิต โดยเฉพาะการเชื่อมโยงอุตสาหกรรมชนบท และการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคต่างๆ จะช่วยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิต สภาพแวดล้อมชุมชนดีขึ้น การดำเนินการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นมาตรการหนึ่งในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประกอบธุรกิจบริเวณชายแดนมากยิ่งขึ้น จึงขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภทหรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล หรือเงื่อนไขที่คนต่างด้าวอาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/ท้องที่ ...

สำเนาถูกต้อง

(นายประทุม แก่นทรัพย์)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

ท้องที่ : กำหนดท้องที่เฉพาะที่อนุญาตให้ทำงานและอยู่ในราชอาณาจักรได้ในพื้นที่ตามความตกลงว่าด้วยการสัญจรข้ามแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศที่ติดต่อกับราชอาณาจักรไทย และพื้นที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษตามที่รัฐบาลกำหนดไว้และให้คนต่างด้าวเดินทางเข้า-ออกผ่านจุดผ่านแดนถาวรหรือจุดผ่านแดนที่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองสามารถไปดำเนินการตรวจลงตราและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรให้แก่คนต่างด้าวได้ ทั้งนี้ เดินทางเข้ามาทางจุดผ่านแดนใดต้องเดินทางออกไปทางผ่านจุดผ่านแดนนั้น

สัญชาติ : เมียนมา ลาว และกัมพูชา

ประเภทหรือลักษณะงาน : อนุญาตให้ทำงานได้ในงานกรรมกรและงานรับใช้ในบ้าน

ระยะเวลา : คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานสามารถเดินทางเข้ามาเพื่อทำงานได้ตลอดทั้งปี โดยอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรให้เป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐ โดยให้สามารถเดินทางเข้า-ออกได้หลายครั้ง

๘.๒ เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการดังต่อไปนี้

ก. เสร็จจากตกลงกับประเทศต้นทางเพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐให้ครอบคลุมถึงการเข้ามาทำงานให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ข. มอบอำนาจการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเพื่อการทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาลให้แก่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการตรวจลงตราให้กับคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่ถือบัตรผ่านแดนหรือเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้คนต่างด้าวเพื่อใช้ในการเข้ามาในราชอาณาจักรสามารถทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล

(๒) กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังต่อไปนี้

ให้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทยโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อกำหนดรายละเอียดดังต่อไปนี้

ก. กำหนดให้บัตรผ่านแดนหรือเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชาที่เข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อทำงานตามแนวบริเวณชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล เป็นเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางเพื่อขอรับอนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ข. กำหนดมิให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ห้ามคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกรรมกรมาใช้บังคับกับคนต่างด้าวดังกล่าว

(๓) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการดังต่อไปนี้

ก. ตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชาที่เข้ามาทำงานตามแนวบริเวณชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล โดยสามารถเข้า-ออกได้หลายครั้ง และให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมอบหมายเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ประจำอยู่ ณ จุดผ่านแดนถาวรหรือจุดผ่านแดนตรวจคนเข้าเมืองที่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองสามารถไปประทับตราอนุญาตให้เข้า-ออกราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามแนวบริเวณชายแดนในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล เพื่อตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าว

/ข.การประทับ...

สำเนาถูกต้อง



(นายประชุม แก่นทรัพย์)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

ข. การประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าวอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรโดยเป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐ โดยให้สามารถเดินทางเข้า-ออกได้หลายครั้ง โดยหากผ่านการตรวจเข้ามาในราชอาณาจักรทางด้านตรวจคนเข้าเมืองใดให้ออกราชอาณาจักรทางด้านตรวจคนเข้าเมืองนั้น

ค. ในกรณีที่คนต่างด้าวมีการเดินทางเข้า-ออกหลายครั้ง ให้เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ประจำอยู่ ณ จุดผ่านแดนถาวรหรือจุดผ่านแดนตรวจคนเข้าเมืองที่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองสามารถไปประทับตราอนุญาตได้ ควบคุมการเดินทางเข้า-ออกโดยประทับตราเข้า-ออกในบัตรผ่านแดนหรือเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้กับคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักร หรือควบคุมการเดินทางเข้า-ออกโดยวิธีอื่นๆ

(๔) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการดังต่อไปนี้

ก. ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อกำหนดท้องที่ที่อนุญาตให้ทำงาน สัญชาติที่อนุญาตให้ทำงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล และประเภทงานที่อนุญาตให้ทำ รวมทั้งเงื่อนไขในการอนุญาตทำงาน ตามข้อ ๘๑ ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ข. จัดตั้งศูนย์ออกใบอนุญาตทำงานชั่วคราวตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

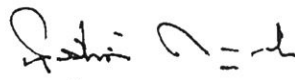
ค. พิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานและรับชำระค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กฎหมายกำหนด

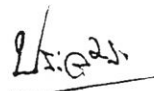
ง. ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจแก่นายจ้าง/สถานประกอบการ คนต่างด้าว ประชาชนทั่วไป ส่วนราชการในพื้นที่ให้รับทราบแนวทางการดำเนินการจัดระบบคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานบริเวณชายแดน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกระทรวงแรงงานจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

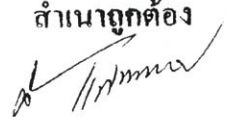
ขอแสดงความนับถือ

- /นัง๖๗
- ๗๗๗/๗๗

พลเอก 
(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

พล.ร.อ. 

รองเลขาธิการรัฐมนตรี
๖ ตุลาคม ๒๕๕๑

สำเนาถูกต้อง


กรมการจัดหางาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๖ ๓๐๕๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๓๐๕๑

(นายประชุม แก่นทรัพย์)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ

เลขรับ 60498
วันที่ - 4 ค.ค. 2558
เวลา

ส่วนการทะเบียนราษฎร
เลขรับ 60498
วันที่ ๕ ค.ค. ๒๕๕๘

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ ๕ ค.ค. ๒๕๕๘
เลขรับ 30470
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/๖ ๒๕๗๗๖

กรมการจัดหางาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานศูนย์ดำเนินการเกี่ยวกับผู้ลี้ภัย
ด้านสิทธิมนุษยชนและสิทธิแรงงาน
เลขรับ 2036
วันที่ 4 ส.ค. 58
เวลา 11.00

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เลขรับ 3431
วันที่ 5 ค.ค. ๒๕๕๘
เวลา 15.30

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่กรมการจัดหางานได้จัดประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตพื้นที่ชายแดน ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวินัย ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานการประชุม นั้น

กรมการจัดหางานในฐานะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ ขอส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมในวันดังกล่าว โดยให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

เลขรับ 2197
วันที่ - 5 ค.ค. 2558
เวลา

(นายสุเมธ มโหสถ)

อธิบดีกรมการจัดหางาน

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๗๐

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว
และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวีฑูร ชั้น ๕

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อาคารกระทรวงแรงงาน

.....

ผู้มาประชุม

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ๑. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ | รองนายกรัฐมนตรี
สำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๒. พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
กระทรวงแรงงาน |
| ๓. นางสาวนีย์ โคมพัตร์ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
(แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๔. พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล | ปลัดกระทรวงกลาโหม
กระทรวงกลาโหม |
| ๕. นายบรรยง ราชานนท์ | ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ
เฉพาะด้านกฎหมาย
(แทน) ปลัดกระทรวงการคลัง
กระทรวงการคลัง |
| ๖. นายธานี แสงรัตน์ | รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก
(แทน) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
กระทรวงการต่างประเทศ |
| ๗. นางธิดา จงก้องเกียรติ | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
(แทน) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา |
| ๘. นางสาวสุนีย์ ศรีสง่าตระกูลเลิศ | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและยุทธศาสตร์
(แทน) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ๙. นายจุมล สรวณสิน | อธิบดีกรมประมง
(แทน) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๑๐. นายศรศักดิ์ แสนสมบัติ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม
(แทน) ปลัดกระทรวงคมนาคม
กระทรวงคมนาคม |
| ๑๑. นางสาวปณัฐิกา พงศ์ฉบับนภา | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
(แทน) ปลัดกระทรวงพาณิชย์
กระทรวงพาณิชย์ |

๑๒. นายวิเชียร ชิดชนกนารถ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง
(แทน) ปลัดกระทรวงมหาดไทย
กระทรวงมหาดไทย
๑๓. นายศรัณย์พงศ์ พุ่งเกียรติ พนักงานสอบสวนคดีพิเศษชำนาญการพิเศษ กรมสอบสวนคดีพิเศษ
(แทน) ปลัดกระทรวงยุติธรรม
กระทรวงยุติธรรม
๑๔. นายชัยชาญ ช่วยโพธิ์กลาง ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมกิจการการศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวง
ศึกษาธิการ (แทน) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงศึกษาธิการ
๑๕. นายแพทย์พรเพชร ปัญจปิยกุล รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการสาธารณสุข
(แทน) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข
กระทรวงสาธารณสุข
๑๖. นางสาวอัมพรพรรณ วงษ์ท่าเรือ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
(แทน) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
กระทรวงอุตสาหกรรม
๑๗. นายเศรษฐภักดิ์ ภูพันธ์ศรี ผู้อำนวยการสำนัก ๖
(แทน) ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๘. นายโกวิทย์ มีกรุณา ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ
(แทน) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
สำนักงบประมาณ
๑๙. นายอนุสิษฐ คุณากร เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๒๐. นางสาวจินางค์กูร โรจนนันต์ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
(แทน) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒๑. นายจำลอง สิงห์โตงาม รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
(แทน) อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
กรมประชาสัมพันธ์
๒๒. พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ รองผู้บัญชาการทหารสูงสุด
(แทน) ผู้บัญชาการทหารสูงสุด
กองบัญชาการกองทัพไทย
๒๓. พลเอก อุดมเดช สิตบุตร ผู้บัญชาการทหารบก
กองทัพบก
๒๔. พลเรือเอก สุริยะ พรสุริยะ ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ กองทัพเรือ
(แทน) ผู้บัญชาการทหารเรือ
กองทัพเรือ
๒๕. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธ์ รองผู้บัญชาการทหารอากาศ
(แทน) ผู้บัญชาการทหารอากาศ
กองทัพอากาศ

๒๖. พลตำรวจเอก ก่อเกียรติ วงศ์วรชาติ ที่ปรึกษา (สบ ๑๐)
(แทน) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๒๗. นายฉัตรชัย ยอดอุดม รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
(แทน) เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ
๒๘. ร้อยตำรวจเอกหญิง สุวนีย์ แสงผล รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
(แทน) เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๒๙. นายบุญเกื้อ สมนึก รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
(แทน) เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๓๐. พลเอก ฉัตรเฉลิม เฉลิมสุข เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๓๑. ดร.พจน์ อร่ามวัฒนานนท์ รองประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
๓๒. นายนำชัย เพื่อนพิพัฒน์ กรรมการสายงานแรงงาน
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
๓๓. นายนคร ศิลปอาชา ปลัดกระทรวงแรงงาน
กระทรวงแรงงาน
๓๔. นายสุเมธ มโหสถ อธิบดีกรมการจัดหางาน
กรมการจัดหางาน
๓๕. นางปิยะวรรณ รัศมีภูติ นักพัฒนาสังคมชำนาญการ
(แทน) อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑. พล.อ.อ. ถาวร มณีพฤกษ์ | หัวหน้าสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี
สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี |
| ๒. พล.ท.วิทยา จินตนานุรัตน์ | รองหัวหน้าสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี
สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี |
| ๓. พล.ต.ต. ไกรบุญ ทรวดทรง | คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี |
| ๔. พ.อ.ประจักษ์ ยิมภักดี | คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี |
| ๕. ร.ต.ท. วรพงษ์ ภูมิประดิษฐ์ | สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี |
| ๖. นายธีรพล ขุนเมือง | รองอธิบดีกรมการจัดหางาน
กรมการจัดหางาน |
| ๗. นางสาวนุชนาถ เกษมพิบูลย์ไชย | ผู้อำนวยการกองกฎหมายการพาณิชย์
และอุตสาหกรรม
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |

๘. นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ
๙. นายยอดฉัตร ตสาริกา
๑๐. นายสิงห์ สุขวัฒน์
๑๑. นายธรรมคุปต์ สังวร
๑๒. จำเริญรัฐกสินันท์ คล้ายคลัง
๑๓. พลตรี ยุทธ พรหมพงษ์
๑๔. พันเอก สุทาวุธ นาคศรี
๑๕. นายณัฐพล ณ สงขลา
๑๖. นายอธิการ คนไฉ
๑๗. นางสาวจงกลณี แซ่มช้าง
๑๘. นางสาวรัชชีบุลย์ ทิพย์เนตร
๑๙. นางสาวสุทธสินี สนธิรัตน์
๒๐. นางสาวรัตนภรณ์ สิงห์ศักดิ์ดา
๒๑. นางสาวพัชรา เสถียรพัทธ์
๒๒. นายพีรพงษ์ กาญจนมา
๒๓. นางสาวนิติพรรณ แสงศิลา
๒๔. พลตรี สถาพร พันธกล้า
๒๕. นาวาโท ประเสริฐศักดิ์ มาลา
๒๖. นางพัชรา ไชแสง
- ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
นักวิเทศน์สัมพันธ์ชำนาญการ
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ
กรมการปกครอง
ผู้อำนวยการสำนักกิจการพลเรือน
สำนักนโยบายและแผนกลาโหม
กระทรวงกลาโหม
รอง ผอ.กมท.สปก.ยก.ทหาร
กรมยุทธการทหาร
นักการทูตชำนาญการ
กรมเอเชียตะวันออก
นักการทูตปฏิบัติการ
กรมองค์การระหว่างประเทศ
ผู้เชี่ยวชาญด้านที่ปรึกษาต่างประเทศ
กรมประมง
เจ้าพนักงานประมงอาวุโส
กรมประมง
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
กรมการค้าระหว่างประเทศ
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
สำนักบริหารการสาธารณสุข
นักการข่าวชำนาญการ
สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
ผอ.สปก.ยก.ทหาร
กรมยุทธการทหาร
หัวหน้าปฏิบัติการ กองกิจการความมั่นคงภายใน
กรมยุทธการทหารเรือ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน

๒๗. นางสาวร่มฉัตร วชิรรัตนารกุล
๒๘. พ.อ.ทัพ อทิตสาร
๒๙. นางจุไรรัตน์ ปราโมทย์
๓๐. นายสมศักดิ์ เมฆขจรวงศ์
๓๑. ว่าที่ ร.ต.เจษฎา จิระพรพัฒน์
๓๒. นางสาวนราภรณ์ พรหมศรี
๓๓. พ.อ.สมบัติ ผ่องศรี
๓๔. พ.อ.ภูวนาถ จรูญชาติ
๓๕. พ.อ.พงศ์คณิต ธรรมสกุล
๓๖. พ.อ.เชมพัทธ์ รถทอง
๓๗. นางจุไรรัตน์ ปราโมทย์
๓๘. นางสาวอังคณา ฉายวิริยะ
๓๙. พ.ต.อ. จิตวิชัย สุริยัตติ
๔๐. นางอรอิน บุตรวงศ์
๔๑. นางสาวณัฐชา เหมือนสมหวัง
๔๒. นายเฉลิมพล เรืองฤทธิ์
๔๓. นางสาวกฤตินี โกมลฤจิ
๔๔. นายสมิทร ศรีเกษตรสรากุล
๔๕. นางสาวภา พรเกิด
- นักวิชาการสิทธิมนุษยชน
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ผู้อำนวยการส่วนแผนและประสานงาน
ศูนย์ประสานงานการปฏิบัติที่ ๒ กอ.รมน.
ผู้จัดการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
รองผู้อำนวยการบริหาร
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
เจ้าหน้าที่หอการค้าไทย
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
เจ้าหน้าที่หอการค้าไทย
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
ผอ.กกร.สกร.สนพ.กท.
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
นปท.ประจำ ยก.ทบ.
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
นท.ประจำสนง.รอง ลธรมน.(๓)
กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
รอง ผอ.กอง ยก.ทบ.
กองทัพบก
ผู้จัดการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ
นว.(สบ๔) ที่ปรึกษา (สบ.๑๐)
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ผู้อำนวยการส่วนการประชาสัมพันธ์
กรมประชาสัมพันธ์
นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ
กรมประชาสัมพันธ์
เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสาร
กรมประชาสัมพันธ์
นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงฯ
ผู้อำนวยการกองนิติการ
กองนิติการ กรมการจัดหางาน
ผู้อำนวยการกองแผนงานและสารสนเทศ
กองแผนงานและสารสนเทศ กรมการจัดหางาน

๔๖. นายวิวัฒน์ จิระพันธุ์วานิช
ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
หัวหน้ากลุ่มงานจัดระบบการทำงานแรงงานต่างด้าว
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
หัวหน้าฝ่ายคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมือง
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
หัวหน้าฝ่ายจัดระบบการทำงานคนต่างด้าวบริเวณแนว
ชายแดนสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
หัวหน้าฝ่ายจัดระบบการนำเข้าแรงงานต่างด้าว
ตาม MOU
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
หัวหน้าฝ่ายประสานการเจรจนำเข้าแรงงานต่างด้าว
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
เจ้าพนักงานแรงงานชำนาญงาน
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
เจ้าพนักงานแรงงาน
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
เจ้าพนักงานแรงงาน
สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
๔๗. นางกนกวรรณ วงศาโรจน์
๔๘. นางสาวเพ็ญวดี รัตกุล
๔๙. นายจำนงค์ ทรงเคารพ
๕๐. นายประชุม แก่นทรัพย์
๕๑. นางอารี สวัสดิ์ชูแก้ว
๕๒. นางนงลักษณ์ เชื้อภักดี
๕๓. นางสาวทิพวรรณ ธงศรี
๕๔. นางสาวณัฐกานต์ สาจำปา
๕๕. นางสาวหทัยชนก ทองสร้าง
๕๖. นางสาวอำภา หมายเจริญ
๕๗. นางสาวกรรณิกา บุญมี
๕๘. นางสาวนริศรา ขวัญไกรศิริ
๕๙. นางกนกจันทร์ โชคผ่อง
๖๐. นางสาวมุกดา อุดหนุน
๖๑. นางสาวภัทรภรณ์ จำปาโสม
๖๒. นางสาวชัยญ์ภัสร์ ภัคดาไชยวรรณ
๖๓. นายประกาศิต สายเสมา

๖๔. นางสาวชนกพรอนันต์ ไตรเทพ

นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ

กรมการจัดหางาน

๖๕. นางสาวนงนภัส น้อยนุ่ม

เจ้าพนักงานแรงงานชำนาญงาน

กรมการจัดหางาน

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธาน วันนี้เป็นการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาแนวทางในการจัดระบบแรงงานต่างด้าว ทั้งนี้ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจ้างแรงงานไทยเป็นลำดับแรก แต่หากมีความจำเป็นที่จะต้องจ้างแรงงานต่างด้าวให้จ้างได้ตามความเหมาะสม และให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมาย โดยเฉพาะการนำเข้าแบบ MOU และการดำเนินงานตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐบาลได้จัดตั้ง “เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ” ตลอดจนพื้นที่จังหวัดชายแดนบางแห่งที่มีความจำเป็นต้องใช้แรงงาน ซึ่งงานบางประเภทคนไทยไม่นิยมทำ จำเป็นต้องใช้แรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ เมียนมา ลาว และกัมพูชา จึงได้เรียนเชิญคณะกรรมการฯ มาร่วมประชุมหารือแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่จังหวัดชายแดน เพื่อประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ เป็นผู้นำเสนอ

เลขานุการฯ เนื่องจากการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีประเด็นที่เป็นเรื่องเร่งด่วน ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงนำเรียนคณะกรรมการฯ พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ในวันประชุมแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ สรุปผลการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ประธาน ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานที่ประชุม

เลขานุการฯ สรุปผลการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นผู้รายงานผลการจดทะเบียนให้ที่ประชุมทราบ

อธิบดีกรมการจัดหางาน การรายงานตัวเพื่อรับบัตรใหม่หรือการต่อบัตรชมพู ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ข้อมูลตัวเลขในขั้นต้น ๑,๐๓๙,๕๘๙ คน แยกออกเป็นแรงงาน ๑,๐๐๑,๑๕๘ คน ผู้ติดตาม ๓๘,๔๓๑ คน และยังมีตกค้างอีกจำนวนเล็กน้อยซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ คาดว่าเมื่อเสร็จสิ้นแล้วจะมีแรงงานต่างด้าวจำนวน ๑,๑๐๐,๐๐๐ คน เปรียบเทียบกับการดำเนินงานที่ผ่านมาซึ่งเป็นการดำเนินการตามประกาศคณะรักษา

ความสงบแห่งชาติ มีแรงงานต่างด้าวมาจดทะเบียน ๑,๖๒๖,๒๓๕ และครั้งนี้มีแรงงานต่างด้าวมารายงานตัวเพื่อขอบัตรใหม่และขออนุญาตทำงาน ๑๑๐,๐๐๐ คน การจดทะเบียนขาดหายไปประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งคาดว่าจะเป็กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่เดินทางกลับภูมิลำเนาแล้ว และเป็นกลุ่มแรงงานที่ย้ายมาจดทะเบียนในกิจการประมงทะเล สำหรับการจดทะเบียนแรงงานประมง มีแรงงานประมงมาจดทะเบียนใหม่ ๕๔,๔๐๗ คน ซึ่งการดำเนินการครั้งที่ผ่านมามีตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีแรงงานต่างด้าวมาจดทะเบียนทั้งสิ้นจำนวน ๕๘,๕๐๘ คน รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งคาดว่าจะเพียงพอต่อการใช้แรงงานประมง

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ ผลการดำเนินงานตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๐ และ ๑๐๑/๒๕๕๗

เลขานุการฯ การดำเนินงานตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๐ และ ๑๐๑/๒๕๕๗ เป็นเรื่องการตรวจจับนายจ้าง/สถานประกอบการ ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ขอให้อธิบดีกรมการจัดหางานรายงานให้ที่ประชุมทราบ อธิบดีกรมการจัดหางาน การดำเนินการตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติแบ่งเป็น ๒ ชุด แบ่งเป็นการดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๐ ซึ่งรับผิดชอบกรุงเทพมหานคร และคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๑ ซึ่งรับผิดชอบจังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศยกเว้นกรุงเทพมหานคร ในส่วนของคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๐ ได้ตรวจสอบการทำงานนายจ้าง/สถานประกอบการ ๑,๗๓๐ แห่ง ดำเนินคดีกับนายจ้าง ๒๒๘ ราย และตรวจสอบแรงงานต่างด้าว ๔๐,๑๐๐ คน ดำเนินคดีกับแรงงานต่างด้าว ๑,๕๙๕ คน ซึ่งเป็นการดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ สำหรับการดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๑ ได้ตรวจสอบการทำงานนายจ้างสถานประกอบการ ๒,๙๖๖ แห่ง ดำเนินคดีกับนายจ้าง ๓๘๕ ราย และตรวจสอบแรงงานต่างด้าว ๖๔,๓๙๒ คน ดำเนินคดีกับแรงงานต่างด้าว ๓,๑๐๒ คน

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เพื่อพิจารณา

๔.๑ แนวทางการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ชายแดน

ประธาน

มอบฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ

เลขานุการฯ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่ชายแดน ใช้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมาตรา ๑๔ กล่าวว่า “คนต่างด้าวซึ่งมีภูมิลำเนาและเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศไทย ถ้าได้เข้ามาในราชอาณาจักรโดยมีเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง อาจได้รับอนุญาตให้ทำงานบางประเภทหรือลักษณะงานตามฤดูกาลที่กำหนดได้ ทั้งนี้ เฉพาะการทำงานภายในท้องที่ที่ติดอยู่กับชายแดนหรือท้องที่ต่อเนื่องกับท้องที่ดังกล่าว ซึ่งตรงกับวัตถุประสงค์ของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ชายแดน ซึ่งได้มีการดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ โดยมีหลักการคือ

๑. มอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ เป็นผู้พิจารณากำหนดความต้องการแรงงาน แนวทาง รูปแบบ วิธีการดำเนินการให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ และความจำเป็นของแต่ละพื้นที่

๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้แต่งตั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียนการทำงานของคนต่างด้าว ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามคำสั่งกระทรวงแรงงานที่ ๒๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ สามารถออกใบอนุญาตทำงานให้กับแรงงานต่างด้าวตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวในเขตจังหวัดที่รับผิดชอบได้

/สำหรับ...

สำหรับความคืบหน้าของการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทย อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ ออกประกาศยกเว้นข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าว สัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๒. ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดท้องที่ สัญชาติ ช่วงระยะเวลา หรือฤดูกาล และประเภทงานหรือลักษณะงานที่จะอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำได้ มีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

๓. กระทรวงการต่างประเทศได้รับมอบหมายให้เจรจากับประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา เพื่อเจรจากลึงกับประเทศต้นทางเพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐบาล ให้ครอบคลุมถึงการเข้ามาทำงาน โดยได้เสนอคณะรัฐมนตรีขยายระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปอีก ๙๐ วัน รวมเป็น ๑๕๐ วัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ โดยจะสิ้นสุดในวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งมีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่อง

ขั้นตอนดำเนินการ

๑. แรงงานต่างด้าวเดินทางเข้ามาในประเทศผ่านช่องทางที่กำหนด
๒. เจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรแก่แรงงานต่างด้าวเป็นเวลาไม่เกิน ๓๐ วัน (ตามที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด)
๓. แรงงานต่างด้าวตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพ
๔. แรงงานต่างด้าวขออนุญาตทำงานและชำระค่าธรรมเนียมตามที่กฎหมายกำหนด
๕. แรงงานต่างด้าวได้รับใบอนุญาตทำงานในตำแหน่งกรรมกร หรืองานรับใช้ในบ้านเป็นเวลาไม่เกิน ๓ เดือนซึ่งใบอนุญาตทำงานดังกล่าวจะมีลักษณะที่แตกต่างจากใบอนุญาตทำงานที่ออกให้กับแรงงานต่างด้าวประเภทอื่น สำหรับท้องที่ที่ได้รับอนุญาตทำงานเป็นไปตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ หากทุกหน่วยงานเร่งดำเนินการจะเป็นการแก้ไขปัญหาลักษณะการขาดแคลนแรงงาน เกือบผลไม่ในจังหวัดพื้นที่ชายแดน และช่วยสนับสนุนแรงงานที่จะเข้ามาในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้มีการกำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นประธานด้านแรงงาน สาธารสุข และความมั่นคง ซึ่งได้กำหนดแนวการปฏิบัติเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แต่การปฏิบัติจริงจะเกิดปัญหาแรงงานหลั่งไหลเข้ามา เช่น อำเภอแม่สอด จะมีแรงงานต่างด้าวเพิ่มประมาณ ๖๐,๐๐๐ คน ซึ่งแรงงานทั้งหมดที่ประมาณการไว้จะมีประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ คน ซึ่งแรงงานจะเข้ามาในลักษณะไป-กลับ การผ่านด่านจะอย่างไร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เสนอแนวทางว่า จังหวัดสระแก้ว มีการดำเนินการโดยใช้ผู้ว่าราชการจังหวัด หน่วยทหาร และตำรวจ บูรณาการร่วมกัน กำหนดช่องทางเพิ่มเติมโดยใช้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งเดิมสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเป็นผู้กำหนด จึงได้มีการหารือร่วมกันว่าการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ชายแดนจะมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บูรณาการในแต่ละพื้นที่ โดยมีการจัดประชุมร่วมกันต่อเนื่องมาโดยตลอดว่าจะใช้กฎหมายใดในการดำเนินการ

หากการดำเนินการสามารถใช้กฎหมายปกติได้ ก็ไม่จำเป็นต้องใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ทั้งนี้ การดำเนินการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน สามารถแต่งตั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนายทะเบียนการทำงานของคนต่างด้าว ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้มีการแต่งตั้งแล้ว ตามคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ นอกจากนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดยังมีอำนาจตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน จึงขอมติที่ประชุมเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบูรณาการการทำงานได้อย่างถูกกฎหมาย

รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ ความคืบหน้าของการเจรจากับประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา เพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ และประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง สถานะล่าสุดของการเจรจานั้น ประเทศต้นทางทั้ง ๓ ประเทศเห็นด้วยในหลักการ แต่ยังติดขัดในเรื่องรายละเอียดของการใช้คำ สำหรับทางการกัมพูชาได้ข้อสรุปเรียบร้อยแล้ว โดยผู้ถือบัตรผ่านแดน (Border Pass) สามารถเดินทางเข้ามาทำงานได้ ระยะเวลาในการพำนัก ๓๐ วัน ในส่วนของพื้นที่นั้น เพิ่มจากอำเภอชายแดนเป็นจังหวัดชายแดน แต่ทางการกัมพูชาไม่เห็นด้วยกับการใช้บัตรผ่านแดนชั่วคราว เนื่องจากไม่ต้องการให้คนนอกพื้นที่ทั้งของกัมพูชา และไทยเข้าไปในพื้นที่ สำหรับการลงนามในข้อตกลงนั้น คาดว่าจะสามารถลงนามได้ในเวลาที่รองนายกรัฐมนตรี ฮอนนำสง มาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในวันที่ ๑๐ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ จะเร่งรัดการดำเนินการเพื่อให้สามารถลงนามได้ในช่วงเวลาดังกล่าว ในส่วนของประเทศลาว ได้มีการเจรจา ครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยทางการลาวเห็นชอบในหลักการเรื่องการขยายวัน แต่เรื่องบัตรผ่านแดน (Border Pass) อนุญาตให้เดินทางเข้ามาทำงานได้ไม่เกิน ๑๕ วัน ส่วนบัตรผ่านแดนทั่วไปให้พำนักได้ไม่เกิน ๑๔ วัน บัตรผ่านแดนชั่วคราว ไม่เกิน ๗ วัน ซึ่งขณะนี้ทางการลาวอยู่ระหว่างการตรวจทานความตกลง และจะส่งมาให้ทางการไทยตรวจทานอีกครั้ง และสำหรับเมียนมา ได้มีการเจรจาครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งทางการเมียนมาเห็นชอบในหลักการ โดยจะขอหารือกับกระทรวงแรงงาน และกระทรวงการต่างประเทศ ของเมียนมาก่อน ทั้งนี้ เมื่อมีการแก้ไขข้อตกลงกับทั้ง ๓ ประเทศเรียบร้อยแล้วจะรายงานผลการเจรจา ให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ประธาน สรุปว่าเป็นไปตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ ที่จะให้ผู้ว่าเป็นผู้บูรณาการในพื้นที่ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศไปเจรจากับประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา เพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยกระทรวงการต่างประเทศจะต้องรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ก่อนวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ คาดว่ากัมพูชาจะแก้ไขเสร็จก่อนเมียนมา และลาว โดยจะต้องลงนามในข้อตกลงฉบับใหม่ โดยให้มีผลแทนฉบับเดิม ตามที่กรมสนธิสัญญา กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นไว้ สำหรับกัมพูชา รัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีฮอนนำสง จะมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในวันที่ ๑๐ - ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเร่งรัดการดำเนินการเพื่อให้สามารถลงนามได้ในช่วงเวลาดังกล่าว ซึ่งเมื่อมีการลงนามแล้วจะมีผลทันที สำหรับประเทศจะเร่งดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ประธาน ประเทศอื่นสามารถใช้ได้เมื่อไหร่

รองอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ สำหรับประเทศอื่นหากความคิดเห็นตรงกัน และสามารถลงนามได้ การดำเนินการก็จะมีผลทันที

ประธาน ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบเรื่องแล้วหรือไม่

ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบแล้ว โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายไว้ว่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการในเรื่องการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่ชายแดน โดยให้เริ่มดำเนินการได้ทันทีในช่วงที่มีการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งในปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการ

ประธาน ทั้ง ๓ กระทรวงจะต้องมีความเข้าใจตรงกัน โดยการต่างประเทศจะต้องรายงานผลการเจรจาให้คณะรัฐมนตรีทราบก่อนวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคาดว่าประเทศกัมพูชาจะสามารถลงนามได้อีกไม่นาน ส่วนเมียนมา และลาว ยังติดขัดในเรื่องรายละเอียดของการใช้คำ ที่สำคัญกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องรู้ว่าตนมีอำนาจเด็ดขาดในการกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อให้การเห็นชอบนี้มีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ จะนำสรุปผลการประชุมกรณ. ในวันที่ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก มีศูนย์ One Stop Service ด้านการลงทุน และในขณะเดียวกันก็มีศูนย์ One Stop Service ด้านแรงงานควบคู่กันไปด้วย ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี ทั้งเรื่องการลงทุน แรงงาน จะเป็นศูนย์เดียวกัน โดยผู้ว่าจะเป็นผู้บูรณาการทั้งหมดจากการอนุมัติหลักการในวันนี้

เลขานุการฯ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเร่งรัดการเจรจากับประเทศต้นทาง หากล่าช้าเนื่องจากติดขัดในประเด็นของ MOU เดิม ขอให้เจรจาเฉพาะประเด็นการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐ และประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพราะจะเป็นประโยชน์ต่อแรงงานต่างด้าวของประเทศต้นทางด้วย สรุปมติที่ประชุมคือ เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยให้มอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นเจ้าภาพหลักในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว โดยใช้มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้กระทรวงการต่างประเทศเร่งดำเนินการเจรจากับประเทศต้นทางโดยเร็วตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยขอให้ที่ประชุมรับรองมติที่ประชุมในวันนี้

ประธาน กระทรวงอื่นๆ ทั้งกระทรวงการคลัง ศุลกากร จะต้องรับทราบร่วมกันด้วย เนื่องจากต่อไปนี้อำนาจในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวจะอยู่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด กระทรวงกลาโหม จะต้องไปชี้แจงหน่วยงานในสังกัด ด้านทุกด้าน และกองทัพบกต้องรับทราบ เพราะต่อไปนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเข้าไปควบคุมดูแล ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยจะต้องหาแนวทางในการดำเนินการบูรณาการต่อไป

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ในประเด็นด้านความมั่นคง นอกจากการเปิดด่านทั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่ชายแดน จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วแล้ว จะต้องคำนึงถึงผลกระทบในทางลบที่เกิดขึ้นจากการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ผ่านมาด้วยเช่น การจ้างแรงงานผิดกฎหมาย สิ้นค้าผิดกฎหมาย โรคระบาดต่างๆ ซึ่งขณะนี้การดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่ชายแดน มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการและดูแลผลกระทบ ดังนั้น จังหวัดจะต้องมีการปรับตัว ซึ่งจะต้องพิจารณาในโอกาสต่อไป

ประธาน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับผิดชอบดูแลในเรื่องผลกระทบด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวโดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปปฏิบัติในแต่ละพื้นที่

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ๒ เรื่อง คือ ดังนี้

๑. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตพื้นที่ชายแดน ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามแนวทางการดำเนินการดังต่อไปนี้

๑) พิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่จะเข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตพื้นที่ชายแดน ในฐานะนายทะเบียนการทำงานของคนต่างด้าว ตามคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รวมถึงพิจารณาสั่งการให้หน่วยงาน ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ปลัดจังหวัด หรือหน่วยทหาร ดำรวจในจังหวัด หรือตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด ร่วมดำเนินการ ในลักษณะบูรณาการ

๒) กำหนดแนวทาง รูปแบบ วิธีการดำเนินการ กำหนดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่จะอนุญาต ให้เข้ามาทำงานให้สอดคล้องกับลักษณะพื้นที่และความจำเป็นของแต่ละพื้นที่ซึ่งอาจดำเนินการในรูปแบบ ของคณะกรรมการจัดระบบแรงงานต่างด้าวจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมเป็นคณะกรรมการ เช่น ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัด สาธารณสุขจังหวัด หน่วยทหาร ในจังหวัด เกษตรจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด หอการค้าจังหวัด และสภาอุตสาหกรรมจังหวัด โดยมีปลัดจังหวัด เป็นเลขานุการ และจัดหางานจังหวัดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

๓) มอบหมายให้ หน่วยทหาร/ตำรวจ/เจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองเจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง และท้องถิ่น รวมถึงหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยรับผิดชอบการปฏิบัติงาน

ขั้นตอนดำเนินการ

- แรงงานต่างด้าวเดินทางเข้ามาในประเทศไทยผ่านช่องทางที่กำหนด
 - เจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร เป็นเวลา ไม่เกิน ๓๐ วัน (ตามที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด)
 - แรงงานต่างด้าวตรวจสอบสุขภาพ และประกันสุขภาพ
 - แรงงานต่างด้าวขออนุญาตทำงาน และชำระค่าธรรมเนียมตามที่กฎหมายกำหนด
 - แรงงานต่างด้าวได้รับใบอนุญาตทำงานในตำแหน่งกรรมกร หรืองานรับใช้ในบ้าน
- เป็นเวลาไม่เกิน ๓ เดือน สำหรับท้องที่ที่ได้รับอนุญาตทำงานเป็นไปตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

๒. ให้กระทรวงการต่างประเทศเร่งรัดการแก้ไข ปรับปรุง ความตกลงว่าด้วยการข้ามแดน ระหว่างรัฐโดยเร็ว และให้รายงานผลการเจรจาให้คณะรัฐมนตรีทราบก่อนวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กระทรวงอื่นๆ เช่น กระทรวงการคลัง จะต้องรับทราบร่วมกันด้วย เนื่องจากอำนาจในการบริหารจัดการ แรงงานต่างด้าวจะอยู่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด กระทรวงกลาโหม กองทัพบก ต้องไปชี้แจงหน่วยงานในสังกัด แฉ่งด้านทุกด้านให้รับทราบ เพราะต่อไปนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเข้าไปควบคุมดูแลซึ่งกระทรวงมหาดไทย จะต้องหาแนวทางในการดำเนินการในลักษณะบูรณาการร่วมกันต่อไป

๔.๒ ข้อเสนอแนะอื่นเพื่อให้การดำเนินการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ ชายแดนบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายรัฐบาล

ประธาน

ขอให้ที่ประชุมเสนอความเห็น

ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘
ได้มีการประชุมที่กระทรวงแรงงานในประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุม มีความกังวลในเรื่องการเจรจาของกระทรวงการต่างประเทศว่าจะใช้เวลานาน จึงได้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นต้อง ใช้อำนาจ ตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมอบให้ กระทรวงมหาดไทยดำเนินการยกร่างคำสั่ง กระทรวงมหาดไทยจึงประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และยกร่างคำสั่ง คสช. โดยใช้ตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

ประธาน ไม่มีความจำเป็นต้องใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เนื่องจากการเจรจาของกระทรวงการต่างประเทศกับประเทศกัมพูชาใกล้จะได้อบรมแล้ว ส่วนการเจรจากับประเทศเมียนมาและลาวจะต้องเร่งรัดการดำเนินการต่อไป

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ขอยกตัวอย่างเพิ่มเติมเพื่อให้เห็นเป็นรูปธรรมในการปฏิบัติ เช่น กรณีอำเภอแม่สอด มีด่านตรวจคนเข้าเมืองแห่งเดียวคือ ด่านแม่สอด แต่พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมี ๓ แห่งคือ อำเภอแม่สอด อำเภอแม่ระมาด และอำเภอพบพระ การปฏิบัติในรูปแบบเดิมคือ เข้าด่านไหนให้ออกด่านนั้น แต่คนที่ทำงานอำเภอพบพระต้องเดินทางย้อนหลายกิโลเมตร ซึ่งในทางปฏิบัติไม่สามารถทำได้ จึงเป็นที่มาของการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมทำงานกับตำรวจและทหารในพื้นที่ กำหนดจุดผ่านแดนเพิ่มขึ้นหรือบางพื้นที่อาจจะมีการปักปันเขตแดนเข้าไปดูแลจุดที่ผ่าน ก็จะทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม ถึงแม้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานจะสามารถมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ แต่ความรับผิดชอบทั้งหมดยังคงอยู่ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ดังนั้น กระทรวงแรงงานจะไปจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เริ่มจากอำเภอแม่สอด และจังหวัดสระแก้ว เป็นหลัก

ประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีความเป็นห่วงเรื่องการเดินทางไกลของแรงงานต่างด้าว หากต้องเข้าออกผ่านช่องทางเดียว จึงเสนอให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับตำรวจและทหารเปิดช่องทางเพิ่มขึ้น โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำกับดูแล และหากมีการเปิดช่องทางเพิ่มขึ้นให้แจ้งกระทรวงแรงงานทราบด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอแนะอื่นเพื่อให้การดำเนินการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และพื้นที่ชายแดนบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายรัฐบาล เห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องใช้อำนาจ มาตรา ๔๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว และไม่มีหน่วยงานใดเสนอความเห็นเพิ่มเติม

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๖ ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

ประธาน มีข้อสั่งการ ดังนี้

๑. ให้กระทรวงการต่างประเทศ เร่งรัดเจรจากับประเทศต้นทาง โดยเร็วตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด และให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนข้อมูล ความร่วมมือต่างๆ กับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้การเจรจาปรับปรุงแก้ไขความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยเร็ว

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดโดยเร่งด่วน และขอให้หน่วยงานต่างๆ ร่วมดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ชายแดน และให้ดำเนินการด้วยความสุจริต โปร่งใส

๓. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินคดีตามกฎหมายกับนายจ้างที่จ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และแรงงานต่างด้าวที่ทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาต รวมถึงผู้นำพา ผู้ให้ที่พักพิงอย่างเคร่งครัดต่อไป และให้คณะทำงานติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์กรุงเทพมหานคร ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และชุดติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์จังหวัดตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๐๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยเคร่งครัด

/ประธาน...

๔. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์ ทำความเข้าใจกับนายจ้าง/ผู้ประกอบการ ให้พาแรงงานต่างด้าวไปดำเนินการตรวจสุขภาพตามขั้นตอนที่กำหนดภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสุขภาพจะได้รับอนุญาตให้อยู่ในประเทศและอนุญาตให้ทำงานต่อไปอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ หากพ้นกำหนดแล้วยังไม่ได้รับการตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวจะไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงาน และไม่มีสิทธิอยู่ในประเทศ ต้องเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

เลขานุการฯ ขอให้ที่ประชุมได้พิจารณาและรับรองรายงานการประชุมในวันนี้ ทั้งนี้ ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเริ่มดำเนินการได้ทันที

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม

ปิดประชุมเวลา ๑๔.๔๐ น.



(นางสาวหทัยชนก ทองสร้าง)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
ผู้จดยรายงานการประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/ว ๖๔๔๘

กรมการจัดหางาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘

เรียน แจ้งท้าย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด
๒. แบบรับรองรายงานการประชุม จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานในฐานะประธานคณะกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ได้มีบัญชาให้จัดประชุมคณะกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม เทียน อักษกุล ชั้น ๑๐ กรมการจัดหางาน อาคารกระทรวงแรงงาน นั้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ขอส่งรายงานการประชุมฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อโปรดพิจารณารับรอง หากประสงค์จะแก้ไข หรือเพิ่มเติมประการใด ขอให้โปรดแจ้งในแบบรับรองรายงานการประชุม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ให้ฝ่ายเลขานุการทราบ ภายในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ หากพ้นกำหนดถือว่าท่านได้รับรองรายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุรักษ์ ทศรัตน์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการจัดหางาน

อนุกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ
ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๖ ๓๐๕๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๓๐๕๑

รายงานการประชุม
คณะกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘
วันศุกร์ที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุม เทียน อัญกุล ชั้น ๑๐ กรมการจัดหางาน อาคารกระทรวงแรงงาน

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|------------------|
| ๑. พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. พลตรี ชำนาญ เกิดผล
เลขาธิการส่วนอำนวยการฝ่ายความมั่นคง
คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ผู้แทนคณะรักษาความสงบแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๓. นายสมเกียรติ ศรีประเสริฐ
ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงภายในประเทศ
แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| ๔. นายวิเชียร ชิตชนกนารถ
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง
ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | อนุกรรมการ |
| ๕. นายอภิพันธ์ ชีเจริญ
นักการทูตชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมการกงสุล | อนุกรรมการ |
| ๖. นายณัฐพล ณ สงขลา
นักการทูตชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก | อนุกรรมการ |
| ๗. นางสาวจิรฉัตร จิรวัดนารักษ์
นักวิชาการพัฒนาฝีมือแรงงานชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน | อนุกรรมการ |
| ๘. นายสุขสันต์ เจริญทวีโชค
นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ
แทนเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม | อนุกรรมการ |
| ๙. พ.ต.อ.บุญชัย ปัญญาธรรณกุล
ผู้กำกับกลุ่มงานเทคโนโลยีสารสนเทศ
แทนผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายแพทย์ศุภกิจ ศิริลักษณ์
ที่ปรึกษาระดับกระทรวง
นายแพทย์ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเวชกรรมป้องกัน
ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข | อนุกรรมการ |

๑๑. ดร.พจน์ อร่ามวัฒนานนท์ กรรมการรองเลขาธิการหอการค้าไทย แทนประธานกรรมการหอการค้าไทย	อนุกรรมการ
๑๒. นายนำชัย เผื่อนพิพัฒน์ กรรมการสายงานแรงงาน แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๓. นายสุเมธ มโหสถ อธิบดีกรมการจัดหางาน	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๔. นางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ไม่มาประชุม	
๑. นายนคร ศิลปอาชา ปลัดกระทรวงแรงงาน	তিরাকার
ผู้เข้าร่วมประชุม	
๑. พลเอก เจริญ นพสุวรรณ	คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รองอธิบดีกรมการจัดหางาน รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หอการค้าไทย หอการค้าไทย หอการค้าไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ
๒. พลโท จารุวัฒน์ ศิริพลานนท์	
๓. พลตรี ไพบุลย์ วรธรรมปรีชา	
๔. นายสุภัท กุซน	
๕. นายธีรพล ขุนเมือง	
๖. นายปฐม เพชรมณี	
๗. นายณัฐพงศ์ เดชดวง	
๘. นายณริน เวโรจน์วิวัฒน์	
๙. จำเริญภักดิ์ สันันท์ คล้ายคลึง	
๑๐. พ.ต.ท.หญิงเปรมใจ ขุนวิชัย	
๑๑. พ.ต.ท.ชูวงศ์ อุทัยสง	
๑๒. พ.ต.ท.รุจน์พงศ์ กลมเกลี้ยง	
๑๓. ว่าที่ ร.ต. เจษฎา จิระพรพัฒน์	
๑๔. นางสาวนราภรณ์ พรหมศรี	
๑๕. นางจุไรรัตน์ ปราโมทย์	
๑๖. นายเต็มทรัพย์ เตละกุล	
๑๗. นางสาวสรัญญา ตั้งยงตระกูล	
๑๘. นางสาวรจนา พาดิ	

เป็นรองประธานอนุกรรมการ ซึ่งอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการ ซึ่งได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงานสาธารณสุข และความมั่นคง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘

ฝ่ายเลขานุการได้ส่งรายงานการประชุมดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณารับรอง รายงานการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาการรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

อธิบดีกรมการจัดหางาน แจ้งที่ประชุมทราบการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตพื้นที่ชายแดน คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ชายแดน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ชายแดนและบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่ การพิจารณาอนุญาตทำงานแก่แรงงานต่างด้าวที่จะเข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตพื้นที่ชายแดนในฐานะนายทะเบียนการทำงานของคนต่างด้าว การกำหนดแนวทาง รูปแบบวิธีการดำเนินการ กำหนดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่จะขออนุญาตให้เข้ามาทำงานให้สอดคล้องกับลักษณะพื้นที่และความจำเป็นของแต่ละพื้นที่ซึ่งอาจดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการจัดระบบแรงงานต่างด้าวจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน รวมทั้งมอบหมายให้ หน่วยงานทหาร/ตำรวจ/เจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมือง เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองและท้องถิ่นรวมถึงหน่วยงานอื่นๆ ที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

นายกรัฐมนตรีมีกำหนดตรวจเยี่ยมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก ในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ และมีบัญชาให้จัดประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (กนพ.) ในครั้งต่อไป จึงได้เชิญคณะอนุกรรมการฯ มาประชุมเพื่อติดตามการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อรับทราบความคืบหน้าในวันนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

การติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดระบบการจ้างคนต่างด้าว
บริเวณชายแดนที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับ หรือตามฤดูกาล

ประธาน

มอบฝ่ายเลขานุการขอให้แต่ละหน่วยงานรายงานผลการดำเนินการในแต่ละประเด็นดังนี้

๔.๑ การเจรจาตกลงกับประเทศต้นทางเพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ในความตกลง
ว่าด้วยการข้ามแดน

ผู้แทนกรมเอเชียตะวันออก แจ้งว่า กระทรวงการต่างประเทศ อยู่ระหว่างการติดตามผลการขอแก้ไขข้อตกลง
ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างไทย-เมียนมา และไทย-ลาว ผลการเจรจาสรุปได้ดังนี้

๑) ร่างข้อตกลงฯ ไทย-เมียนมา ได้เห็นชอบในหลักการร่วมกันแล้ว โดยคณะรัฐมนตรี
มีมติเห็นชอบร่างข้อตกลงดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สำหรับฝ่ายเมียนมาร่างข้อตกลงดังกล่าว
จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักประธานาธิบดีเมียนมา อย่างไรก็ตาม หากเมียนมาไม่แก้ไขในสาระสำคัญ
ก็สามารถกำหนดการลงนามในร่างข้อตกลงฯ ได้

๒) ร่างข้อตกลงว่าด้วยการข้ามแดนไทย-ลาว อยู่ระหว่างการพิจารณาของฝ่ายลาว

๓) ข้อตกลงว่าด้วยการข้ามแดนไทย-กัมพูชา ได้มีการแก้ไขและเพิ่มวัตถุประสงค์
ของบัตรผ่านแดน (Border Pass) ในการเดินทางเข้ามาทำงานด้วย และได้ลงนามแล้วเมื่อวันที่ ๑๑
กรกฎาคม ๒๕๕๘

๔.๒ การออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗
แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย แจ้งที่ประชุมทราบว่า กระทรวงมหาดไทยมีประกาศเรื่อง การยกเว้นข้อห้าม
มิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้บัตรผ่านแดนตามความตกลงว่าด้วยการข้ามแดน
เป็นเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทางสำหรับการขออนุญาตทำงานตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงาน
ของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และขอเสนอความเห็นให้ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จบริเวณชายแดนซึ่งจะจัดตั้งขึ้นนั้น
มีการออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ที่สามารถใช้บัตรใบเดียวในการดำเนินการทั้งหมด
เช่น การผ่านเข้าออกบริเวณชายแดน การตรวจสุขภาพ การประกันสุขภาพ การอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว
 เป็นต้น

ฝ่ายเลขานุการ ได้แจ้งวามติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
ด้านแรงงาน (กนร.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน เห็นชอบ
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและเขตพื้นที่บริเวณชายแดน
โดยบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๓ ระบบการตรวจบัตรผ่านแดนในการเข้า-ออก

ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง แจ้งที่ประชุมทราบถึงการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับในการเดินทางเข้า-ออกประเทศ โดยได้นำเสนอดังนี้

๑) รูปแบบและข้อมูลบัตรผ่านแดนของประเทศเพื่อนบ้าน (เมียนมา ลาว กัมพูชา) จะมีข้อมูลของผู้ถือบัตรผ่านแดน รวมถึงข้อมูลผู้ติดตาม เช่น ชื่อ เพศ เลขที่ประจำตัว วันเดือนปีเกิด อาชีพ ส่วนสูง ที่อยู่ ตำหนิ รูปถ่าย ลายมือชื่อหรือลายพิมพ์นิ้วหัวแม่มือขวา แต่ปัญหาของบัตรผ่านแดนคืออ่านยาก เนื่องจากส่วนใหญ่เขียนด้วยลายมือถึงแม้ว่าข้อตกลงให้เขียนเป็นภาษาอังกฤษก็ตาม เช่น ของเมียนมาซึ่งไม่มีนามสกุล

๒) ระบบการตรวจบัตรผ่านแดนในการเข้า-ออกประเทศ ซึ่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้นำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในระบบตรวจบัตรผ่านแดน โดยมีระบบควบคุมการผ่านแดน (Border Control System) - Immigration Card ใช้ข้อมูลชีวภาพลายพิมพ์นิ้วมือและภาพถ่ายเป็นข้อมูลพิสูจน์อัตลักษณ์บุคคลเปรียบเทียบกับฐานข้อมูลผู้ถูกผลักดันส่งกลับจากห้องกักก่อนออกบัตรโดยใช้รหัสบาร์โค้ดในการค้นหา

๓) เอกสารหรือบัตรสำหรับใช้รองรับการตรวจควบคุมกับบัตรผ่านแดน เช่น บัตรผ่านแดนลาว บัตรผ่านแดนกัมพูชา บัตรผ่านแดนชั่วคราว หรือตัวผ่านแดนประเทศอื่น ๆ

๔) ขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงาน คนต่างด้าวถือบัตรผ่านแดนเข้ามาตามระบบของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเพื่อสแกนบาร์โค้ด (เพื่อตรวจสอบประวัติว่ามีการกระทำความผิดหรือไม่)

๕) การปรับใช้กับเอกสารอื่น ๆ ให้เป็นมาตรฐานสากลโดยจะใช้ระบบบาร์โค้ดติดลงในเอกสาร

๖) ด้านตรวจคนเข้าเมืองที่มีระบบ Border Control ใช้งานอยู่ มี ๗ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านตรวจคนเข้าเมืองแม่สาย จังหวัดเชียงราย ๒) ด้านตรวจคนเข้าเมืองเชียงคาน จังหวัดเลย ๓) ด้านตรวจคนเข้าเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย ๔) ด้านตรวจคนเข้าเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ๕) ด้านตรวจคนเข้าเมืองอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ๖) ด้านตรวจคนเข้าเมืองสะเตา จังหวัดสงขลา ๗) ด้านตรวจคนเข้าเมืองบ้านประกอบ จังหวัดสงขลา

๗) โครงการพัฒนาระบบการตรวจบัตรผ่านแดนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ มีเป้าหมายเขตพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑, ๒ และด้านตรวจคนเข้าเมือง/จุดผ่านแดนถาวรทางบกที่เหลือทั่วประเทศ

๔.๔ การดำเนินการด้านสาธารณสุข

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ชี้แจงว่าได้เตรียมความพร้อมในการดำเนินการร่วมกับศูนย์บริหารจัดการแรงงานแบบเบ็ดเสร็จในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดเงื่อนไขใน ๒ ประการ คือ การตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวทุกรายต้องมีการตรวจสุขภาพอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยสถานบริการของรัฐ และแรงงานต้องมีประกันสุขภาพในช่วงระยะเวลาไม่น้อยกว่าระยะเวลาที่อนุญาตให้ทำงานอยู่ในประเทศไทย เพื่อให้แรงงานมีโอกาสเข้าถึงบริการสุขภาพ และเพื่อลดภาระด้านค่าใช้จ่ายในการให้บริการของหน่วยบริการสุขภาพ รวมถึงการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

ฝ่ายเลขานุการ ขอสอบถามเพิ่มเติมว่า หากมีแรงงานเป็นจำนวนมากไปที่ศูนย์ OSS ที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งไม่ใช่ที่โรงพยาบาลแม่สอด กระทรวงสาธารณสุขได้มีการเตรียมการอย่างไร

๔.๗ การดำเนินการของกรมการจัดหางาน

ฝ่ายเลขานุการ

แจ้งที่ประชุมทราบว่ากรมการจัดหางานได้มีการดำเนินการ ดังนี้

- สนับสนุนการจ้างแรงงานไทยในพื้นที่ก่อนเป็นลำดับแรก หากไม่สามารถจัดหาแรงงานไทยได้จะอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างด้าวโดยถูกต้องตามกฎหมาย

- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดท้องที่ สัญชาติ ประเภทหรือลักษณะงาน ช่วงระยะเวลาหรือฤดูกาล และเงื่อนไขตามกำหนด โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

- ปัจจุบันข้อตกลงว่าด้วยการข้ามแดนไทย-กัมพูชา ได้มีการลงนามเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งมีผลบังคับใช้ได้แล้วทันทีในพื้นที่ชายแดนไทย-กัมพูชา ประกอบด้วย ๗ จังหวัด คือ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ บุรีรัมย์ สระแก้ว จันทบุรี ตราด โดยแรงงานกัมพูชาสามารถทำงานได้เฉพาะจังหวัดที่ตนเองเดินทางผ่านแดนเข้ามา เพื่อวัตถุประสงค์ในการทำงานในลักษณะไป-กลับหรือตามฤดูกาล โดยมีระยะเวลาการพำนักในเขตพื้นที่ชายแดนที่ได้รับอนุญาตเป็นเวลาไม่เกิน ๓๐ วัน

- กรมการจัดหางานได้จัดทำคู่มือการออกใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป-กลับหรือตามฤดูกาลเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีระยะเวลาการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ วัน

- กรมการจัดหางานได้สำรวจข้อมูลความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยประมาณความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวรวมถึงพื้นที่ และประเภทกิจการในเขตพื้นที่จังหวัดต่างๆ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลดังกล่าวเป็นการประมาณการในเบื้องต้น

ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่าจำนวนความต้องการแรงงานที่แท้จริงนั้น อาจจะมีข้อมูลที่ชัดเจนขึ้นเมื่อภาคเอกชนได้มีการลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจก่อน และจะต้องศึกษาประเภทกิจการอุตสาหกรรม โดยอาจใช้เครือข่ายของภาคเอกชนที่จะลงทุนทั่วประเทศ ทั้งนี้ ในส่วนของภาคเอกชนก็ต้องเร่งให้มีการศึกษาข้อมูลให้เร็วที่สุดเช่นกัน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๖ ข้อเสนอของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้มอบหมายกรมการจัดหางาน ดำเนินการดังนี้

๑) สำรวจข้อมูลความต้องการจ้างแรงงานในเขตพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในประเภทกิจการอุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อรองรับการดำเนินการของภาคเอกชนในเขตพื้นที่ดังกล่าว

๒) พิจารณา ศึกษาข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย กรณีการใช้บัตรประจำตัวบุคคล
ซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรชมพู) ในการดำเนินการ ณ ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จบริเวณชายแดนที่จะจัดตั้งขึ้น
มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๕ น.


(นางสาวอำภา หมายเจริญ)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นายวีระวุฒิ นาคมาศ)
นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว
ผู้ตรวจรายงานการประชุม