

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๙.๑/ว ๙๓๘๒



กรมการปกครอง

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การขึ้นทะเบียนและออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา
ที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชุมพร ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส
ประจวบคีรีขันธ์ ปัตตานี พังงา เพชรบุรี ภูเก็ต ระนอง ระยอง สมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม
สุราษฎร์ธานี สงขลา และสตูล

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

๒. แนวทางและขั้นตอนดำเนินการขึ้นทะเบียน จำนวน ๑ ชุด

๓. แบบกรอกข้อมูล จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการขึ้นทะเบียน
และออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่แรงงานต่างด้าว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้เปิดขึ้น
ทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ที่ประสงค์จะทำงาน
ในเรือประมง และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) เป็นหน่วยงานหลัก โดยให้
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย กองทัพเรือ
และจังหวัดชายทะเล ๒๒ จังหวัด เป็นหน่วยงานให้การสนับสนุนในการดำเนินการของศูนย์เพื่อจดทะเบียน
และออกหนังสือคนประจำเรือให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่กรมประมงจะจัดตั้งขึ้นใน
จังหวัดชายทะเล ๒๒ จังหวัด เพื่อรับรายงานตัวแรงงานต่างด้าวในการขึ้นทะเบียนจัดทำทะเบียนประวัติ (ท.ร. ๓๘/๑)
และยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือภายในกำหนด ๑ เดือน ในระหว่างวันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากเป็นกรณีเร่งด่วนเพื่อให้การขึ้นทะเบียน
แรงงานต่างด้าวดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ
เตรียมความพร้อมให้การสนับสนุนกรมประมงในการดำเนินการและจัดตั้งศูนย์เพื่อจดทะเบียนและออกหนังสือ
คนประจำเรือให้แก่แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมง รวมทั้ง
การแต่งตั้งผู้ช่วยนายทะเบียนและมอบหมายให้ไปดำเนินการจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มี
สัญชาติไทยให้แก่แรงงานต่างด้าวดังกล่าว ณ ศูนย์เพื่อจดทะเบียนฯ ที่กรมประมงจะจัดตั้งขึ้น โดยประสานงานกับ
กรมประมงจังหวัด สำหรับงบประมาณในการดำเนินการของจังหวัดและหากมีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย
ผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเมื่อใดจะแจ้งให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชำนาญวิทย์ เตรัตน์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๓๑๘-๒๐

โทรสาร ๐-๒๙๐๖-๙๒๑๖



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โทร.๐-๒๒๔๓-๐๔๔๒
ที่ มท ๐๒๐๔.๒/๑๒๒๗ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐
เรื่อง ขอเชิญประชุมพิจารณาขยายร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

ด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในเรือประมงโดยเร่งด่วน โดยกำหนดให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี มาลงทะเบียน และยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือภายใน ๑ เดือน และให้กรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติ พร้อมทั้ง ให้กระทรวงมหาดไทยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ยกเว้นปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว สำหรับคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยมีขอด้วยกฎหมาย เพื่อมิให้คนต่างด้าวดังกล่าวถูกดำเนินคดีขณะที่เดินทางมาขึ้นทะเบียน และอยู่ระหว่างการขอรับหนังสือคนประจำเรือ

เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรอบคอบ จึงขอเรียนเชิญผู้แทนหน่วยงานท่านเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาในรายละเอียดและยกร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานศูนย์ดำเนินการเกี่ยวกับผู้อพยพ กระทรวงมหาดไทย เลขที่ ๑๖๗ สี่แยกศรียาน ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ก่อนนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย และดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ และมอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุมตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว

(นายประยูร รัตนเสนีย์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/ ๕๔๓๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้มีการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกตามความในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติในการออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนไทยและคนต่างด้าว เพื่อให้ทำงานในเรือประมง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาคำดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่าง

/มีประสิทธิภาพ...

มีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ อาจพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกตามความในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติในการออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนไทยและคนต่างด้าวเพื่อให้ทำงานในเรือประมง โดยมีหลักการสำคัญในการออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าวเฉพาะกรณีคนต่างด้าวที่รับใบอนุญาตการทำงานคนต่างด้าวเท่านั้น

๒.๒ ปัจจุบันได้รับข้อร้องเรียนจากกลุ่มชาวประมงว่าขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมง โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานต่างด้าว โดยที่แรงงานในกลุ่มของแรงงานในภาคประมงไม่สามารถไปขึ้นทะเบียนและขอรับใบอนุญาตการทำงานคนต่างด้าว ตามประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตทำงานและการอนุญาตให้ทำงานตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดไว้ระหว่างวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้ เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่จะสามารถไปขึ้นทะเบียนและขอรับใบอนุญาตการทำงานคนต่างด้าว ตามประกาศดังกล่าวจะต้องมีสถานะเป็นนายจ้างลูกจ้างกันมาก่อน แต่กรณีแรงงานประมงนั้นมิได้มีสถานะดังกล่าวเนื่องจากการจ้างแรงงานต่างด้าวทำงานในเรือประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายมีโทษหนักตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ และไม่รับการยกเว้นให้ไม่ต้องรับโทษตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๓/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการชั่วคราวเพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งใช้เฉพาะแรงงานภาคอื่น ชาวประมงจึงไม่มีการจ้างงานเป็นนายจ้างลูกจ้างมาก่อน และหากแรงงานต่างด้าวไม่มีใบอนุญาตการทำงานคนต่างด้าว ก็ไม่สามารถมาขอรับหนังสือคนประจำเรือเพื่อทำงานในเรือประมง ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ออกตามความในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้

๒.๓ จากการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นควรให้มีการใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการใช้อำนาจของอธิบดีกรมประมงในการออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าว โดยไม่ต้องรับใบอนุญาตการทำงานคนต่างด้าวก่อน โดยหนังสือคนประจำเรือที่ได้ออกให้นี้ถือเป็นหลักฐานการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองและใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวได้ ทั้งนี้ เฉพาะสำหรับคนต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมง เพื่อแก้ไขปัญหาคาดแคลนแรงงานประมงเป็นการชั่วคราว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาคาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมง ซึ่งอาจกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

ผู้เสนอคำชี้แจง

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (เดิม ๒ ฉบับ) กำหนดให้การออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าวนั้นต้องแนบเอกสารหลักฐานใบอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวมาด้วย แต่การเปิดให้มีการจดทะเบียนและขอรับใบอนุญาตการทำงานคนต่างด้าวของกระทรวงแรงงานครั้งที่ผ่านมานี้ไม่ครอบคลุมแรงงานในเรือประมง การแก้ไขปัญหาคาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมงครั้งนี้จึงเป็นการเสนอขอใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยยกเลิกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับเดิม และออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับใหม่ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางในการใช้อำนาจของอธิบดีกรมประมงในการออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าว โดยคนต่างด้าวไม่จำเป็นต้องได้รับใบอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าวมาก่อน และหนังสือคนประจำเรือที่จะออกให้ครั้งนี้จะเป็นหลักฐานการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองและใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งเป็นหลักการที่ต่างไปจากเดิม

๔.๒ การดำเนินการตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีจะดำเนินการดังนี้

(๑) กำหนดให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมาซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี มาลงทะเบียนและยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือภายในกำหนดหนึ่งเดือน โดยให้มีการจัดทำประวัติ โดยกรมการปกครอง

(๒) กำหนดให้เจ้าของเรือผู้ประสงค์จะให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมงของตน ให้มาแจ้งต่อกรมประมงภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๓) กรมประมงจัดทำบัญชีรายชื่อนายจ้าง เพื่อให้คนต่างด้าวได้เลือกสมัคร โดยจะมีการกำหนดวัน เวลาให้ทั้งนายจ้างและคนต่างด้าวมาเจรจา โดยให้มีพนักงานตรวจแรงงานและผู้ประสานงานด้านภาษามาร่วมตรวจสอบความถูกต้องของสัญญาจ้าง และอาจมีผู้แทนขององค์กรพัฒนาเอกชน หรือผู้แทนองค์การแรงงานระหว่างประเทศร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ด้วย

๔.๓ กรณีคนต่างด้าวซึ่งได้รับหนังสือคนประจำเรือเป็นคนต่างด้าวซึ่งไม่มีเอกสารหลักฐานแสดงตนที่ครบถ้วน ให้กระทรวงแรงงานเป็นผู้ประสานงานกับประเทศต้นทางเพื่อให้คนต่างด้าวเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติโดยเร็ว

๔.๔ กรณีคนต่างด้าวไม่ประสงค์จะทำงานในเรือประมง หรือไม่ผ่านการตรวจสอบสุขภาพ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะดำเนินการส่งคนต่างด้าวผู้นั้นออกไปนอกราชอาณาจักร เว้นแต่คนต่างด้าวผู้นั้นมีใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวอยู่แล้ว

๔.๕ การเปิดให้คนต่างด้าวมาลงทะเบียนและขอหนังสือคนประจำเรือกรณีนี้เป็นมาตรการเฉพาะหน้า เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมงจะมีระยะเวลา ๓ เดือนตามที่กำหนดในร่างประกาศฯ หากเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวในเรือประมงอีก เห็นควรใช้มาตรการตามปกติของกระทรวงแรงงานซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในด้านแรงงานในการแก้ไขปัญหาต่อไป

๔.๖ การดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องให้กระทรวงมหาดไทยขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ยกเว้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฯ เพื่อให้คนต่างด้าวดังกล่าวถูกดำเนินคดีขณะที่เดินทางมาขึ้นทะเบียนและอยู่ระหว่างการขอรับหนังสือคนประจำเรือ เนื่องจากคนต่างด้าวส่วนหนึ่งเข้าเมืองมาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

/ส. ชัยเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. จะสามารถช่วยแก้ไขปัญหา การขาดแคลนแรงงานเพื่อทำงานในเรือประมงโดยเร่งด่วนได้ จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป

๕.๒ การเปิดศูนย์เพื่อจดทะเบียนและออกหนังสือคนประจำเรือสำหรับแรงงานต่างด้าว เพื่อทำงานในเรือประมง ต้องมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมปฏิบัติงานด้วย เห็นควรมอบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงเป็นหน่วยงานหลัก โดยให้กระทรวงแรงงานโดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง จังหวัดชายทะเล ๒๒ จังหวัด และศูนย์บัญชาการ แก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายให้การสนับสนุน

๕.๓ เห็นควรอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ยกเว้นปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อมิให้คนต่างด้าว ดังกล่าวถูกดำเนินคดีขณะที่เดินทางมาขึ้นทะเบียนและอยู่ระหว่างการขอรับหนังสือคนประจำเรือ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และสามารถอยู่ในราชอาณาจักรได้จนกว่าหนังสือ คนประจำเรือสิ้นอายุ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๕๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com

**แนวทางการดำเนินการและขั้นตอนการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว
ที่ประสงค์จะทำงานกับนายจ้างในเรือประมง
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐**

แนวทางการดำเนินการ

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ดำเนินการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ตามมาตรา ๘๓ แห่ง พ.ร.บ. การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอ วิธีการ ขั้นตอน และเอกสารหลักฐาน ในการขอออกหนังสือคนประจำเรือของแรงงานต่างด้าวที่ประสงค์จะทำงานในเรือประมง เพื่อให้ใช้เป็นเอกสารแสดงตน หนังสืออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร และใบอนุญาตทำงาน ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง และจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จเพื่อรับขึ้นทะเบียนและออกหนังสือคนประจำเรือในจังหวัดชายทะเล ๒๒ จังหวัด

(๒) กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเฉพาะกิจการประมงทะเล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อผ่อนผันให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อทำงานในเรือประมงเป็นระยะเวลา ๑ ปี หรือตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตทำงานหรือสามารถอยู่ในราชอาณาจักรได้จนกว่าหนังสือคนประจำเรือสิ้นอายุ ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

(๓) กระทรวงสาธารณสุข กำหนดโรงพยาบาลในพื้นที่เพื่อดำเนินการตรวจสุขภาพ ออกใบรับรองแพทย์ และประกันสุขภาพให้แก่แรงงานต่างด้าวดังกล่าว

(๔) กรมการปกครอง ดำเนินการรับรายงานตัวเพื่อจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้แก่แรงงานต่างด้าวดังกล่าว

(๕) กระทรวงแรงงาน ดำเนินการประสานงานกับประเทศต้นทางในการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวดังกล่าว

(๖) ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) จังหวัดชายทะเล ๒๒ จังหวัด และศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย เป็นหน่วยงานสนับสนุน

ขั้นตอนการดำเนินการ

(๑) คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี เดินทางมาขึ้นทะเบียนและยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือภายในกำหนด ๑ เดือน ในระหว่างวันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ณ ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จที่กรมประมงจะจัดตั้งขึ้นในจังหวัดชายทะเล ๒๒ จังหวัด

(๒) กรมประมงรับรายงานตัวคนต่างด้าวตามข้อ (๑) ที่เลือกสมัครงานกับนายจ้างผู้เป็นเจ้าของเรือประมงตามบัญชีรายชื่อที่ได้จัดทำไว้ และให้ยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือและกรอกแบบบันทึกข้อมูลทะเบียนประวัติ สำหรับแรงงานที่มีเลขประจำตัว ๑๓ หลักอยู่ก่อนแล้วหากจับคู่กับนายจ้างแล้ว ให้ดำเนินการตรวจสุขภาพก่อนขอขึ้นทะเบียน

(๓) นายทะเบียนรับคำร้องตรวจสอบความถูกต้องข้อมูลของนายจ้างและลูกจ้างซึ่งเป็นแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการรับรองข้อมูลจากกรมประมงแล้วบันทึกข้อมูลจัดทำทะเบียนประวัติ ถ่ายรูป พิมพ์ลายนิ้วมือ กำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลัก (กรณีไม่มีเลขประจำตัวเดิม) และออกหนังสือรับรองทะเบียนประวัติ (ท.ร. ๓๘/๑) ให้แก่แรงงานต่างด้าวเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการตรวจสุขภาพ ขออนุญาตทำงานและขอออกหนังสือคนประจำเรือ

(๔) นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวที่มีเอกสารแสดงตนแล้วไปตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ ณ โรงพยาบาลที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดเฉพาะแรงงานที่ไม่ได้เข้าระบบประกันสังคม ซึ่งโรงพยาบาลจะออกใบรับรองแพทย์ และเอกสารการประกันสุขภาพให้แก่แรงงานต่างด้าว

(๕) นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสุขภาพ ทำประกันสุขภาพ และได้รับหนังสือคนประจำเรือแล้วไปรับบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ณ ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ หรือสถานที่ที่กำหนด

(๖) นายทะเบียนดำเนินการปรับปรุงทะเบียนประวัติ ข้อมูลการทำงาน หรือข้อมูลสิทธิรักษาพยาบาล และออกบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยให้แก่แรงงานต่างด้าวดังกล่าว

ขั้นตอนใหม่สำหรับ 22 จังหวัดประมงชายทะเล (กรณีมี PID)

กระทรวงสาธารณสุข

- 1.) ตรวจสอบภาพ
- 2.) ออกใบรับรองแพทย์
- 3.) เก็บค่าธรรมเนียม

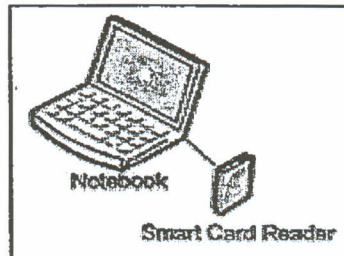
กรมประมง

- 1.) ตรวจสอบเอกสาร/คำขอหนังสือคนประจำเรือ/
แบบกรอกข้อมูลทะเบียนประวัติ/
ใบรับรองแพทย์
- 2.) แจกบัตรคิว



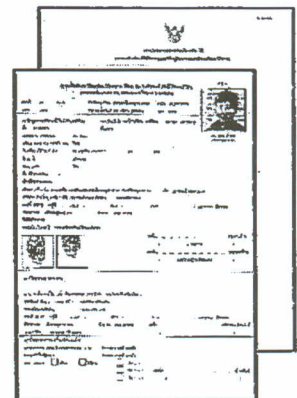
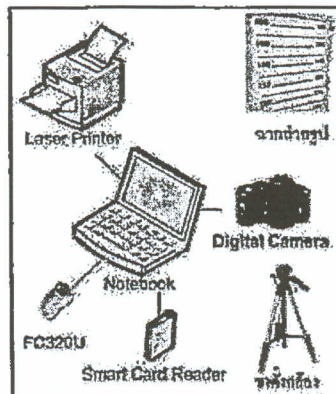
กรมการปกครอง

- 1.) ระบุเลขประจำตัวคนต่างด้าว
- 2.) บันทึกข้อมูลทะเบียนประวัติ /
ข้อมูลนายจ้าง



กรมการปกครอง

- 1.) ระบุเลขประจำตัวคนต่างด้าว
- 2.) สแกนลายพิมพ์นิ้วมือ (1:1)
- 3.) ออกเอกสาร ท.ต.1 / เอกสาร ท.ร.38/1
และใบเสร็จรับเงิน
- 4.) เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสาร
- 5.) แรงงานต่างด้าว และนายทะเบียน
ลงลายมือชื่อ
- 6.) เก็บค่าธรรมเนียม (60+20 บาท)

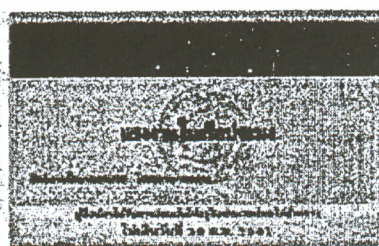
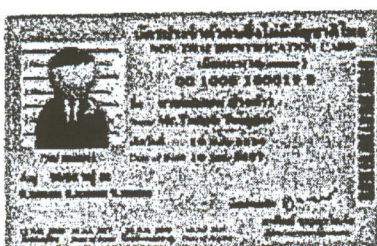
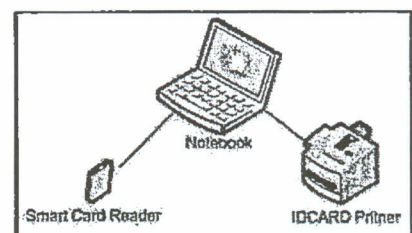


กรมประมง

- 1.) เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสาร
- 2.) เจ้าหน้าที่ ลงลายมือชื่อ
- 3.) อื่น ๆ

กรมการปกครอง

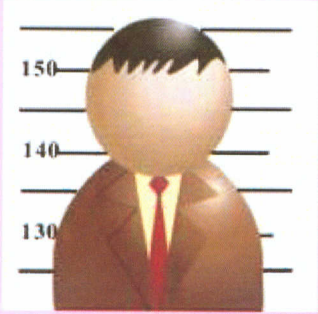
- 1.) บันทึกข้อมูลสุขภาพ
- 2.) สแกน ท.ต.1 / ใบรับรองแพทย์ /
คำขอหนังสือคนประจำเรือ
- 3.) พิมพ์บัตรประจำตัวคนต่างด้าว



ต้องมีใบรับรองแพทย์

ตัวอย่างบัตร

หน้าบัตร

		บัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย NON THAI IDENTIFICATION CARD	
		เมียนมา(Myanmar)	
		00 1005 100019 9	
		ชื่อ นายทศสอบ ต่างด้าว	
		Name Mr.Todsob Tangdao	
		เกิดวันที่ 10 ม.ค. 2550	
		Date of Birth 10 Jan. 2007	
7301 0000011			
ที่อยู่ 99/99 หมู่ 99			
ต.xxxxx อ.xxxxx จ.xxxxx			
		รณดาร์พโซ 	
1 ต.ค. 2560 วันออกบัตร		30 ก.ย. 2570 วันบัตรหมดอายุ	
1 Oct. 2017 Date of Issue		30 Sep. 2027 Date of Expiry	
		อาทิตย์ บุญญะโสภิต ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง	

หลังบัตร

	
แรงงานในเรือประมง	
สิทธิการรักษาพยาบาล โรงพยาบาลกลาง	
ผู้ถือบัตรได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในประเทศไทยได้ชั่วคราว ไม่เกินวันที่ 30 ก.ย. 2561 ตามมติ ครม. 12 ก.ย. 2560	

ขั้นตอนเป็นนใหม่สำหรับ 22 จังหวัดประมงชายทะเล (กรณีไม่มี PID)

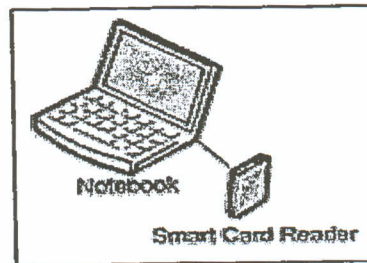
กรมประมง

- 1.) ตรวจสอบเอกสาร / คำขอหนังสือคนประจำเรือ
- 2.) แบบกรอกข้อมูลทะเบียนประวัติ
- 3.) แจกบัตรคิว



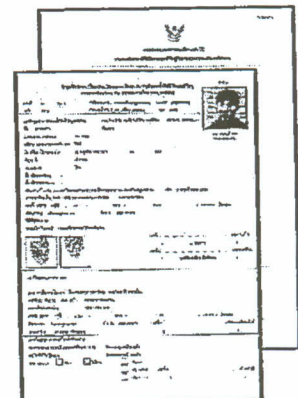
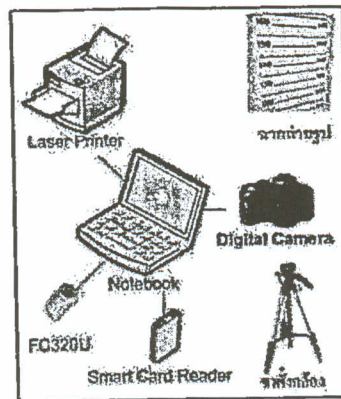
กรมการปกครอง

- 1.) บันทึกข้อมูลทะเบียนประวัติ/ข้อมูลนายจ้าง
- 2.) กำหนดเลขประจำตัวคนต่างด้าว



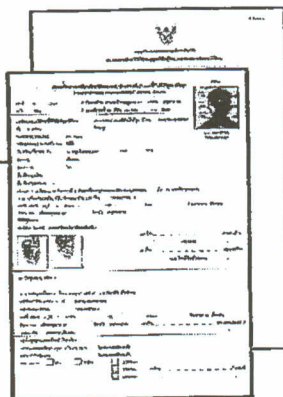
กรมการปกครอง

- 1.) ระบุเลขประจำตัวคนต่างด้าว
- 2.) สแกนลายพิมพ์นิ้วมือ (1:N)
- 3.) ถ่ายรูป
- 4.) ออกเอกสาร ท.ต.1 / เอกสาร ท.ร.38/1 และใบเสร็จรับเงิน
- 5.) เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสาร
- 6.) แร้งงานต่างด้าว และนายทะเบียนลงลายมือชื่อ
- 7.) เก็บค่าธรรมเนียม (60+20 บาท)



กรมประมง

- 1.) เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเอกสาร
- 2.) เจ้าหน้าที่ ลงลายมือชื่อ
- 3.) มอบ ท.ร.38/1 เพื่อให้ แร้งงานไปตรวจสอบสภาพ
- 4.) อื่น ๆ

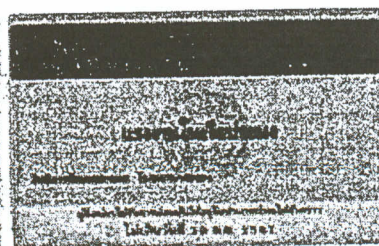
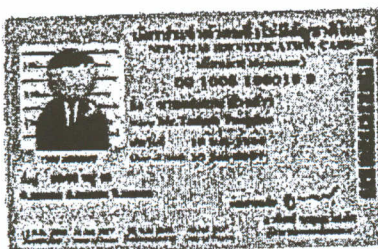
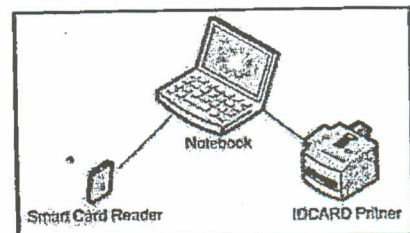


กระทรวงสาธารณสุข

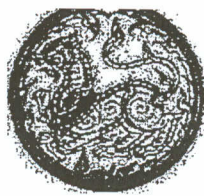
- 1.) ตรวจสอบภาพ
- 2.) ออกใบรับรองแพทย์
- 3.) เก็บค่าธรรมเนียม

กรมการปกครอง

- 1.) บันทึกข้อมูลสุขภาพ
- 2.) สแกน ท.ต.1 / ใบรับรองแพทย์ / คำขอหนังสือคนประจำเรือ
- 3.) พิมพ์บัตรประจำตัวคนต่างด้าว



ต้องมีใบรับรองแพทย์



แบบกรอกข้อมูลทะเบียนประวัติของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (แรงงานในเรือประมง)
กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมติ ครม. วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

เลขที่ วันที่ เดือน พ.ศ. ๒๕๖๐

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลประวัติคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย

๑.๑ กรณีไม่มีเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย

☐ นาย/Mr. ☐ นาง/Mrs. ☐ นางสาว/Miss

ชื่อ.....ชื่อสกุล.....
NAME SURNAME

หลักฐานจากประเทศต้นทาง เลขที่

☐ หนังสือเดินทาง Passport (PP) ☐ หนังสือเดินทางชั่วคราว Temporary Passport (TP)

☐เอกสารรับรองบุคคล Certificate of Identity (CI) ☐เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง Travel Document (TD)

วัน/เดือน/ปี (พ.ศ.)เกิด/...../..... เพศ ☐ ชาย ☐ หญิง

สัญชาติ ☐ เมียนมา ☐ ลาว ☐ กัมพูชา สถานภาพ ☐ โสด ☐ สมรส

ชื่อ-ชื่อสกุลบิดา ชื่อ-ชื่อสกุลมารดา

เลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (เจ้าหน้าที่บันทึก) □□-□□□□□-□□□□□□□-□

๑.๒ กรณีมีเลขประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย

☐ นาย/Mr. ☐ นาง/Mrs. ☐ นางสาว/Miss

ชื่อ.....ชื่อสกุล.....
NAME.....SURNAME.....

๑.๓ ที่อยู่ปัจจุบัน เลขรหัสประจำบ้าน (๑๑ หลัก จากสำเนาทะเบียนบ้าน) □□□□-□□□□□□□□-□

เลขที่ หมู่ที่ ตรอก/ซอย ถนน

ตำบล อำเภอ..... จังหวัด.....

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลอนุญาตทำงาน

๒.๑ กรณีนิติบุคคล ชื่อบริษัท

เลขที่นิติบุคคล

๒.๒ กรณีบุคคลธรรมดา ชื่อ-นามสกุล (นายจ้าง)

เลขประจำตัวประชาชนนายจ้าง □-□□□□-□□□□□□□-□

๒.๓ อาชีพ กรรมกร ประเภทกิจการประมง รหัส BTo๑

ส่วนที่ ๓ ข้อมูลสุขภาพ

ประกันสุขภาพโรงพยาบาล

โรงพยาบาลที่ตรวจสุขภาพ.....

ผลการตรวจ ☐ ผ่าน ☐ ไม่ผ่าน ☐ ประเภท 1 ☐ ประเภท 2 ☐ ประเภท 3