



วารสารสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง www.bora.dopa.go.th

สาร:ทะเบียน-บัตรฯ

THE ONE Call Center 1548 ปีที่ 7 ฉบับที่ 6 ประจำเดือนมิถุนายน 2557



นายวิบูลย์ สงวนพงศ์
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เป็นประธานมอบรางวัลสำนักทะเบียนดีเด่น ประจำปี 2556

โดยมี

นายศิริพงศ์ ห่านตระกูล อธิบดีกรมการปกครอง
นายวิเชียร ชิตชนกนารถ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน
เข้าร่วมในพิธีมอบรางวัล

มุ่งมั่นบริการปวงประชา พัฒนาทะเบียนไทยสู่สากล

นายวิเชียร ชิดชนกนารถ
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน

คำนำ



นายวิเชียร ชิดชนกนารถ
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน
บรรณาธิการอำนวยการ

สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติ โดย นางมาเรีย คอรินน่า มิเชล คิวโซ รักษาการผู้แทนข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติประจำประเทศไทย ได้มีการหารือร่วมกับสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง เกี่ยวกับการแก้ปัญหาคนไร้สัญชาติ ตามมาตรา 23 แห่ง พระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2551 และพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2555 ตลอดจนการหารือถึงความร่วมมือระหว่างทางสำนักงานฯ ต่อสำนักบริหารการทะเบียนในการสนับสนุนการทำงานของอำเภอ

โดยภาพรวมของกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับสิทธิทางกฎหมาย ตามนัยแห่งมาตรา 23 พระราชบัญญัติสัญชาติ มีประมาณ 500,000 คน ซึ่งในปัจจุบัน ตั้งแต่เริ่มดำเนินการมา มีผู้ได้รับการลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา 23 มีอยู่ประมาณ 70,000 คน ทั้งนี้ ทางสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติยินดีให้การสนับสนุนสำนักทะเบียนเพื่อให้สามารถรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินการดังกล่าวไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เช่น การสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากรเพิ่มเติม การจัดสัมมนาระดมความคิดเห็นของภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง การลงพื้นที่เพื่อศึกษาต้นแบบที่เหมาะสมที่จะใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติของสำนักทะเบียนอื่น ๆ ในการรองรับผู้ที่ยื่นคำร้องขอลงรายการสัญชาติไทยตามมาตรา 23 ทั้งเรื่องอัตรากำลัง หลักฐานเอกสาร ขั้นตอนการดำเนินงาน ตลอดจนสนับสนุนให้การจัดตั้งสำนักทะเบียนต้นแบบที่มีความพร้อมในทุกๆ ด้าน ที่มียอดคำร้องจำนวนมากเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความไร้สัญชาติ



ตั้งถือว่าเป็นนิมิตหมายที่ดีที่สำนักบริหารการทะเบียนได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติประจำประเทศไทย เพื่อแก้ปัญหาความไร้สัญชาติของประชาชน และเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เสียสิทธิความเป็นพลเมืองไทย ได้เข้าสู่ช่องทางที่ถูกต้องทางกฎหมายต่อไป

นายวิเชียร ชิดชนกนารถ
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน
บรรณาธิการอำนวยการ

ที่ปรึกษาภาคีสถิตศักดิ์ สิริพงษ์ วัฒนตระกูล, อภิชาติ เทียวพานิช, สดภาพ สิริภักดี, ชูเกียรติ มุทธธากาญจน์ บรรณาธิการอำนวยการ สมบูรณ์ วาสะประเสริฐ
ที่ปรึกษา วิจิตร สนชัย, วิโรจน์ ศรีสวัสดิ์, เปรมศักดิ์ กิระพานนท์, บรรณาธิการประจำฉบับ เมตตา สินยะบุตร ผู้ช่วยบรรณาธิการประจำตัวฉบับ สุพจน์ เมฆประดับ
กองบรรณาธิการ อำนาจ โพธิ์สอาด, ณรงค์ฤทธิ์ มาทอง, ฝ่ายจัดทำ ณัฐพร พรหมมาสกุล, สันติภาพ คุณศิริวัฒนา,
ฝ่ายทะเบียนและจัดส่ง สุรีย์ จิตดีโสภณ, พรทิพย์ สงศรีอินทร์, พิมพ์ที่ : โรงพิมพ์อสากราฟิคาตินแดน กรมการปกครอง



**นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย
เป็นประธานในพิธีมอบรางวัลสำนักทะเบียนที่ดิน ประจำปี 2556**

โดยมี

- นายศิริพงษ์ ห่านตระกูล อธิบดีกรมการปกครอง**
- นายสมพร ศรีภักดิ์ รองอธิบดีกรมการปกครอง นายอภิชาติ เทียวพานิช รองอธิบดีกรมการปกครอง**
- นายวิเชียร ธีตชนนเศรษฐ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน ร่วมในพิธีมอบรางวัล**



นายวิเชียร ชิดชนกนารถ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน เป็นประธานในการมอบนโยบายแก่ข้าราชการผู้เดินทางไปปฏิบัติหน้าที่จัดทำบัตรประจำตัวประชาชนให้แก่คนไทยในต่างประเทศ โดยมี นายเปรมศักดิ์ กิรานนท์ ผู้อำนวยการส่วนบัตรประจำตัวประชาชน ร่วมมอบนโยบาย เพื่อเป็นการชี้แจงทำความเข้าใจในการให้บริการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ



นายชาติชาย อุทัยพันธ์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี เป็นประธานในพิธีเปิดศูนย์บริการร่วมจังหวัดอุดรธานี ห้างสรรพสินค้าบิ๊กซี ซูเปอร์เซ็นเตอร์ สาขาชุมพร ตำบลวังไผ่ อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร โดยนายเลิศพรไชย ไชยฤทธิ ปลัดจังหวัดชุมพร เป็นผู้กล่าวรายงาน ซึ่งได้รับการตอบรับจากทุกภาคส่วนและประชาชนทั่วไปเป็นอย่างดี โดยเปิดให้บริการ ตั้งแต่เวลา 09.00-17.00น. ทุกวันไม่เว้น วันหยุดราชการ



นายวิเชียร ชิดชนกนารถ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการทะเบียน เป็นประธานในพิธีเปิด และเป็นวิทยากรบรรยาย
ในโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในและควบคุม สำหรับผู้ปฏิบัติงาน
ปี 2557 ระหว่างวันที่ 16 - 18 มิถุนายน 2557 ณ โรงแรมเอเชียแอร์พอร์ต

ขอเพิ่มชื่อเด็กที่ไม่ปรากฏบุพการีเด็กถูกทอดทิ้ง

นาย ก.



สำนักทะเบียนอำเภอ ส.

ยื่นคำร้องขอเพิ่มชื่อ ด.ช.ช เข้าบ้านเลขที่ 1 โดยมีหลักฐาน คือ
หนังสือรับรองการเกิด สมุดบันทึกสุขภาพแม่และเด็กจาก
โรงพยาบาล

หลังจากสำนักทะเบียนอำเภอ ส. ได้รับคำร้องจาก นาย ก. จึงได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และได้สอบสวน นาย ก. รวมถึงพยานบุคคล ปรากฏว่า

1. หนังสือรับรองการเกิดจากโรงพยาบาล เลขที่ xx/xx ลงวันที่ x กุมภาพันธ์ 25xx ระบุว่า ด.ช. “_” เกิดวันที่ 1x มกราคม 25xx ซึ่งในช่อง รายการชื่อตัวและชื่อสกุลน่าจะมีการลงรายการภายหลัง

2. นาง จ. ซึ่งเป็นมารดาตามที่ระบุในหนังสือรับรองการเกิดของโรงพยาบาล สำนักทะเบียนอำเภอ ส. ได้ตรวจสอบรายการบุคคลจากฐานข้อมูลแล้ว ไม่พบ รายการบุคคลของ นาง จ.

3. ได้ทำการสอบสวน นาย ก. ที่ยื่นคำร้องขอเพิ่มชื่อ ด.ช. ช. สรุปได้ว่า ได้พบเด็กทารกแรกเกิดเพศชาย มีสมุดคู่มือ สมุดฝากครรภ์ของเด็กในที่เกิดเหตุด้วย สืบหาแล้วไม่พบว่าใครเป็นพ่อแม่ จึงได้นำมาเลี้ยงดูมาจนถึงปัจจุบัน และที่มาขอแจ้งเกิด เนื่องจากจะนำไปฝากเรียนหนังสือ และทางโรงเรียนได้ขอทะเบียนบ้านเด็ก จึงมีความจำเป็นต้องขอเพิ่มชื่อ

4. ได้ทำการสอบสวนพยานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

การพิจารณาในการขอเพิ่มชื่อเด็กที่ไม่ปรากฏบุพการีเด็กถูกทอดทิ้ง

1. พ.ร.บ.สัญชาติ พ.ศ. 2508

มาตรา 7 บุคคลดังต่อไปนี้ย่อมได้สัญชาติไทยโดยการเกิด

- (1) ผู้เกิดโดยบิดาหรือมารดาเป็นผู้มีสัญชาติไทย ไม่ว่าจะเกิดในหรือนอกราชอาณาจักรไทย
- (2) ผู้เกิดในราชอาณาจักรไทย ยกเว้นบุคคลตามมาตรา 7 ทวิ วรรคหนึ่ง

มาตรา 7 ทวิ ผู้เกิดในราชอาณาจักรไทย โดยบิดาและมารดาเป็นคนต่างด้าว ย่อมไม่ได้รับสัญชาติไทย ถ้าในขณะที่เกิดบิดาตามกฎหมาย หรือบิดาซึ่งมิได้มีการสมรสกับมารดาหรือมารดาของผู้นั้นเป็น

- (1) ผู้ที่ได้รับการผ่อนผันให้พักอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย
- (2) ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้าอยู่ในราชอาณาจักรไทยเพียงชั่วคราว หรือ
- (3) ผู้ที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

ผู้เกิดในราชอาณาจักรไทยซึ่งมิได้สัญชาติไทย ตามวรรคหนึ่งจะอยู่ในราชอาณาจักรไทยในฐานะใด ภายใต้เงื่อนไขใด ให้เป็นไปตามกฎกระทรวง โดยคำนึงถึงความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรและ สิทธิมนุษยชนประกอบกัน ในระหว่างที่ยังไม่มี กฎกระทรวงดังกล่าว ให้ถือว่าผู้นั้นเข้ามาอยู่ใน ราชอาณาจักรไทย โดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยคนเข้าเมือง

2. ระเบียบสำนักทะเบียนกลาง ว่าด้วยการจัดทำ ทะเบียนราษฎร พ.ศ.2535 (รวมฉบับแก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ 5 พ.ศ.2551

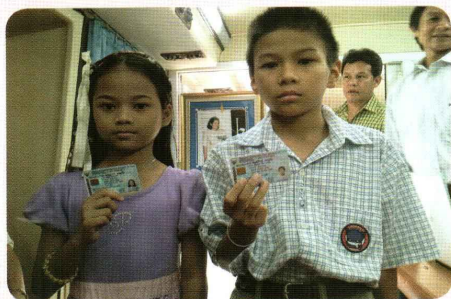
ข้อ 98 บุคคล หน่วยงานเอกชนหรือ หน่วยงานของรัฐ ขอเพิ่มชื่อเด็กอนาถา ซึ่งอยู่ในความ อุปการะเลี้ยงดูในทะเบียนบ้าน ให้ผู้อุปการะเลี้ยงดูยื่น คำร้องตามแบบพิมพ์ที่กำหนดต่อนายทะเบียนที่เด็ก อนาถามีภูมิลำเนาอยู่ในปัจจุบัน

ข้อ 108 การเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน นอกเหนือจากที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบ ให้รายงาน ผู้อำนวยการทะเบียนกลางสั่งการเฉพาะกรณี

3. หนังสือสำนักทะเบียนกลาง ที่ มท 0309.1/1616 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2546 เรื่อง แนวทางปฏิบัติ กรณีเด็กอยู่ในความอุปการะเลี้ยงดูของ บุคคลอื่นโดยไม่ทราบว่าเป็นบุตรดาผู้ให้กำเนิดเป็นใคร

เมื่อได้พิจารณาจากเอกสารหลักฐาน พยาน บุคคล และระเบียบกฎหมาย และหนังสือสั่งการที่ เกี่ยวข้องแล้ว กรณีนี้ สำนักทะเบียนอำเภอ ส. ได้ รายงานผู้อำนวยการทะเบียนกลาง สั่งการเป็นเฉพาะ กรณี ตามข้อ 108 ของระเบียบสำนักทะเบียนกลาง ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 (รวมฉบับ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2551)

หลังจากสำนักทะเบียนอำเภอ ส. ได้รายงาน ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง สั่งการเป็นเฉพาะกรณีแล้ว สำนักทะเบียนกลางจะพิจารณาตามระเบียบ กฎหมาย กฎกระทรวง หนังสือสั่งการ และตรวจสอบเอกสาร หลักฐานจากฐานข้อมูลทะเบียนกลาง เพื่อพิจารณา ข้อหารือและสั่งการในแต่ละกรณีไป



การออกสูติบัตรให้บุคคลสัญชาติอื่น เรื่องที่ไม่ควรมองข้าม

การออกสูติบัตรให้บุคคลสัญชาติอื่น เรื่องที่ไม่ควรมองข้าม

นับถอยหลังก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี 2558 ประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียน ที่มีการข้ามไปมาหาสู่กันได้อย่างสะดวกขึ้น การแลกเปลี่ยนแรงงาน การลงทุนด้านการค้า ธุรกิจต่าง ๆ ย่อมต้องมีบุคคลในกลุ่มประเทศสมาชิกเดินทางหลังไหลเข้ามาในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น การให้บริการงานทะเบียนทุกประเภทที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงจึงต้องมีความรอบคอบ รัดกุม และรักษาสิทธิของประชาชนชาวไทย และต้องคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนที่พึงปฏิบัติต่อบุคคลสัญชาติอื่นด้วย ดังเช่น กรณีการออกสูติบัตรให้บุคคลสัญชาติอื่น ซึ่งต่อไปในอนาคตการให้บริการด้านนี้จะเพิ่มปริมาณมากขึ้น จึงขอกรณีตัวอย่างของการออกสูติบัตรให้บุคคลสัญชาติอื่นได้ศึกษาเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

1. สำนักทะเบียน ก.

สำนักทะเบียน ก.ได้รับคำร้องจาก นาง จ. เป็นคนสัญชาติพม่า เลขประจำตัวประชาชน 0-7xxx-xxxxx-xx-x ได้รับอนุญาตทำงาน จากกรมการจัดหางานตามใบอนุญาตทำงาน WORK PERMIT ซึ่งหมดอายุในปี 2541
ขอเพิ่มชื่อ ด.ญ.ส ซึ่งเป็นบุตรเข้าทะเบียนบ้าน

สำนักทะเบียน ก. ได้ตรวจสอบหลักฐานแล้ว เห็นว่า สูติบัตรที่ออกให้เลข ด.ญ. ส นั้น ให้เลขรหัส ด.ญ.ส. เป็นเลข 7 ซึ่งไม่ตรงกับเลขของ นาง จ.มารดา ที่ให้เลขรหัสเป็นเลข ๐ จึงให้ นาง จ. ดำเนินการแจ้งเกิด ด.ญ.ส. ณ สำนักทะเบียนที่ออกสูติบัตรให้ เพื่อแก้ไขรายการให้ถูกต้อง

จากกรณีตัวอย่างนี้ จะเห็นได้ว่า มีความเห็นในเรื่องของการให้เลขรหัสแก่บุคคลต่างด้าวที่แตกต่างกันระหว่างสำนักทะเบียน และเพื่อให้เกิดความชัดเจน รอบคอบ เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และความมั่นคงของประเทศ สำนักทะเบียนที่ดำเนินการออกสูติบัตรจึงได้ชี้แจงการดำเนินการออกสูติบัตร ดังนี้

2. สำนักทะเบียนที่ดำเนินการออกสูติบัตร

สำนักทะเบียนที่ดำเนินการออกสูติบัตร ดำเนินการออกสูติบัตรให้เมื่อวันที่ 1x เดือน เมษายน พ.ศ. 2540 เป็นการดำเนินการโดยอาศัย

1. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 มาตรา 20
2. ระเบียบสำนักทะเบียนกลาง ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 ข้อ 152
3. พระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. 2508 รวมฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ถึงฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535 มาตรา 7 ทวิ

กล่าวคือ นายทะเบียนผู้รับแจ้ง ได้รับแจ้งการมีคนเกิดตามมาตรา 18 หรือ มาตรา 19 แล้วให้ออกสูติบัตรเป็นหลักฐานแก่ผู้แจ้ง และวิธีการจัดทำและควบคุมทะเบียนราษฎร ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ให้เป็นไปตามวิธีการที่สำนักทะเบียนกลางกำหนด คือ ประเภทของบุคคลที่อยู่ในระบบทะเบียนราษฎรแบ่งออกเป็น 8 ประเภท

บุคคลประเภทที่ 7 ได้แก่ บุตรของคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายในลักษณะชั่วคราวและคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเกิดในประเทศไทย และผู้เกิดในราชอาณาจักรไทย โดยบิดามารดาเป็นคนต่างด้าวย่อมไม่ได้สัญชาติไทย (มาตรา 7 ทวิ)

เมื่อพิจารณาจากเอกสารหลักฐาน ข้อเท็จจริงแล้ว จะพบประเด็นที่แตกต่างกันในการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการให้เลขของมารดา และบุตร ที่ไม่ตรงกัน และสำนักทะเบียนจะใช้ระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการใดบ้างในการพิจารณาเพื่อให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ขอสรุปดังนี้

1. กฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องได้แก่
 - 1.1 พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 มาตรา 5 มาตรา 18
 - 1.2 พระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. 2508 (รวมแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 2 พ.ศ. 2535) มาตรา 4 มาตรา 7 ทวิ
 - 1.3 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 มาตรา 4 มาตรา 17 มาตรา 34
 - 1.4 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 มาตรา 7 มาตรา 10 มาตรา 11
 - 1.5 กฎกระทรวง (พ.ศ. 2535) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 ข้อ 1 ข้อ 2





1.6 กฎกระทรวง ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2539) ออกตามความในพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 ข้อ 6

1.7 ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 ข้อ 53 ข้อ 135 ข้อ 152

ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากระเบียบ กฎหมาย หลักฐาน ที่ปรากฏเป็นข้อเท็จจริงเห็นว่า

- (1) ด.ญ.ส เกิดเมื่อวันที่ 1x เดือน เมษายน พ.ศ. 2540 ณ โรงพยาบาล x
- (2) ขณะเกิดมี นาง จ. ซึ่งเป็นมารดา ได้รับอนุญาตให้ทำงานตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 และอยู่ในช่วงเวลาบังคับใช้พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 พระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ.2508 (รวมแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 2 พ.ศ. 2535) พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522
- (3) อยู่ในช่วงเวลาบังคับการปฏิบัติงานด้านการทะเบียนราษฎรภายใต้ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ.2535 ซึ่งกำหนดให้คนต่างด้าว ซึ่งได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเฉพาะเรื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรเกี่ยวกับการแจ้งการเกิด โดยระเบียบสำนักทะเบียนกลาง กำหนดให้จัดทำสูติบัตรตามแบบ ท.ร.3 เป็นบุคคลประเภท 7
- (4) การที่สำนักทะเบียนที่ออกสูติบัตรรับแจ้งการเกิดของ ด.ญ. ส ออกสูติบัตร ท.ร.3 เป็นบุคคลประเภท 7 นั้น ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ณ ขณะนั้นแล้ว



คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

National Peace and Order Maintaining Council

คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ 69/2557

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้ทุกภาคส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ 2 ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้ หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ 3 ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 อย่างเคร่งครัด

ข้อ 4 กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ 2 และข้อ 3 ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ 5 ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัด ผลการดำเนินงานตามข้อ 1 ข้อ 2 ข้อ 3 และข้อ 4 และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 18 มิถุนายน พุทธศักราช 2557

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา
หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ



นายเชวงศักดิ์ ใจคำ
นายอำเภอแม่ระมาด



สำนักทะเบียนอำเภอแม่ระมาด จังหวัดตาก



การส่งเสริมและพัฒนาแนวทางการให้บริการในรูปแบบต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและประสานงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน การพบปะพูดคุยกับข้าราชการและประชาชนอย่างสม่ำเสมอ นอกจากจะเป็นการรับฟังปัญหา เรื่องเดือดเนื้อร้อนใจของประชาชนแล้วยังสร้างขวัญและกำลังใจให้กับข้าราชการที่ปฏิบัติงานอีกทางหนึ่งด้วย

การชี้แจงปัญหาข้อขัดข้อง ลดความกังวลสร้างความเข้าใจอันดี โดยประชาสัมพันธ์ผ่านกลไกของรัฐ เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองท้องถิ่น เป็นอีกแนวทางหนึ่งที่ทำให้การทำงานในพื้นที่บรรลุเป้าหมาย

เนื่องจากราษฎรของอำเภอเมืองตากมีชาวเขาเผ่าต่าง ๆ เช่น มูเซอดำ มูเซอขาว ม้ง ลีซอ กระเหรี่ยง เมื่อมาติดต่อราชการส่วนมากไม่รู้หนังสือ พูดภาษาไทยไม่ได้ ฟังไม่เข้าใจ จึงต้องจัดเจ้าหน้าที่ที่รู้ภาษาเพื่อมาชี้แจงแนะนำ ให้การช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการติดต่องาน สิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งของอำเภอเมืองตากคือ การเป็นจุดยุทธศาสตร์ด้านการคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้านในอีกไม่กี่ปีข้างหน้า จึงต้องมีการบูรณาการส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่ให้สามารถรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

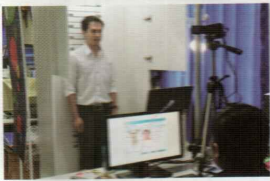




นายภูมิชัย ตะพานแก้ว
นายอำเภอเมืองตาก

“การบริการเชิงรุก โดยมีความมุ่งมั่นพัฒนาคุณภาพ
การให้บริการอย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดนิ่ง”

สำนักทะเบียนอำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก



การขยายตัวเติบโตอย่างรวดเร็วของอำเภอแม่ระมาดในทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการต้องส่งเสริมให้การปฏิบัติงานบริการประชาชนในเรื่องการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนให้เป็นที่ไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง และไม่ขัดต่อระเบียบกฎหมาย มีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนผู้มาขอรับบริการ เพื่อพัฒนาความพร้อมของงานทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนในการนำเอกสารไปใช้เป็นหลักฐานแสดงสิทธิรับบริการจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงการจัดกระบวนการ ขั้นตอน ให้ชัดเจน รัดกุม รอบคอบ ที่มีความต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

ด้วยสภาพพื้นที่ของอำเภอแม่ระมาดมีหลายตำบล หลายหมู่บ้าน อยู่ในท้องที่ห่างไกล ประชาชนไม่สามารถเดินทางมาติดต่อราชการได้โดยเฉพาะในช่วงหน้าฝน รถวิ่งไม่ได้ ต้องนั่งเรือเป็นบางช่วง เดินทางเป็นบางช่วง ใช้เวลาในการเดินทาง 1- 2 วัน เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน อำนวยความสะดวก และแบ่งเบาภาระในด้านค่าใช้จ่ายของประชาชน จึงให้งานทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชนออกหน่วยบริการเคลื่อนที่ในวันเสาร์ อาทิตย์ โดยประสานตำรวจตระเวนชายแดนคอยดูแลช่วยเหลืออีกทางหนึ่งด้วย





ปัญหาทะเบียนและบัตรฯ Call Center 1548



สามารถอ่านข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ <http://bora.dopa.go.th>

ถาม การใช้คำนำหน้า “นายแพทย์” ในทะเบียนบ้าน และบัตรฯ สามารถใส่แทนคำหน้าได้ไหม เพราะจากการตรวจสอบรหัสคำหน้า ในฐานะข้อมูล นั้น สามารถแก้ไขได้ ครับ

ตอบ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้ตำแหน่งทางวิชาการเป็นคำนำหน้านาม พ.ศ. 2536 ข้อ 5 ได้กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการมีสิทธิใช้ตำแหน่งทางวิชาการที่ได้รับ เป็นคำนำหน้านามได้ในการลงชื่อหนังสือ เอกสาร งานสารบรรณหรือการเรียกขานใดๆ เสมือนยศ หรือคำนำหน้านามอย่างอื่น ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงการแก้ไขคำนำหน้านามในทะเบียนบ้าน และคำนำหน้านามของตำแหน่งทางวิชาการดังกล่าว เป็นเพียงคำที่แสดงให้ทราบถึงการประกอบอาชีพ และระดับการดำรงตำแหน่งหน้าที่ของบุคคล ซึ่งมีผู้นิยมยกย่องเรียกขานเป็นคำนำหน้านามกันอยู่ เช่นเดียวกับคำว่า นายแพทย์ นายอำเภอหรือปลัดอำเภอ เป็นต้น กรณีนี้ได้มีพระราชบัญญัติให้ใช้คำนำหน้านามชื่อ สักราช 1223 พระราชกฤษฎีกาให้ใช้คำนำหน้านามสตรี พ.ศ. 2460 และพระราชกฤษฎีกาให้ใช้คำนำหน้านามสตรีเพิ่มเติม พ.ศ. 2464 กำหนดให้ผู้ที่ไม่มีบรรดาศักดิ์ ยศ หรือฐานันดรศักดิ์ ใช้คำว่า นาย นาง นางสาว แล้วแต่กรณีเป็นคำนำหน้านาม โดยกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการ ปกปิด ที่ มท 0313/ว 337 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2509 ดังนั้น การที่จะใช้ตำแหน่งทางวิชาการเป็นคำนำหน้านามในทะเบียนบ้าน จึงไม่อาจกระทำได้ (หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0301.2/15563 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2540/คู่มือการปฏิบัติงานทะเบียนชื่อบุคคลและการใช้คำนำหน้านาม เล่มสีเขียว หน้า 304)



ถาม การกำหนดบ้านเลขที่ ตามระเบียบสำนักทะเบียนกลาง ว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 (รวมฉบับแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2551) ข้อ ๒๐ กรณีที่ดิน สปก. โดยระบุชื่อผู้ครอบครองในใบ สปก. คือเจ้าบ้านที่ปลูกสร้าง ก่อนปลูกสร้างไม่ได้ขออนุญาตเทศบาลเพราะใบ สปก. ยื่นไม่ได้ สำนักทะเบียนท้องถิ่นจะกำหนดเป็นทะเบียนบ้านชั่วคราวหรือทะเบียนบ้านปกติ เพราะที่ปฏิบัติมากำหนดเป็นทะเบียนบ้านปกติหมด

ตอบ กรณีบ้านที่ปลูกสร้างในที่ดิน สปก. สามารถออกเลขที่บ้านตามปกติได้ แต่ถ้าปลูกสร้างบ้านโดยมิได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารก่อสร้าง หรือตามกฎหมายอื่น ให้สามารถออกเลขที่บ้านได้ แต่ทะเบียนบ้านให้ระบุคำว่า ทะเบียนบ้านชั่วคราว ตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2535 (รวมฉบับแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2551) ข้อ 20 ได้แก่ 1) บ้านที่ปลูกสร้างในที่สาธารณะ 2) บุกรุกป่าสงวน และ 3) โดยมีได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารก่อสร้าง หรือตามกฎหมายอื่น เมื่อบ้านที่ปลูกสร้างอยู่ในเขตกฎหมายควบคุมอาคารก่อสร้าง แล้วไม่ขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารก่อสร้าง เมื่อจัดทำทะเบียนบ้านให้ระบุคำว่า “ทะเบียนบ้านชั่วคราว”





ถาม นายเอ รักดี อายุ 24 ปี อยู่กินกับ น.ส.บี รักกัน อายุ 18 ปี โดยไม่ได้จดทะเบียนสมรส มีบุตร 1 คน คือ ด.ช.ซี รักดี ต่อมาทั้งคู่ต้องการเปลี่ยนชื่อสกุลบุตร จากรักดีเป็นรักกันตามมารดา ขอลงนามว่า ผู้ใดจะเป็น ผู้ยื่นคำขอ(ช1)/ลงนามแทนผู้เยาว์ (ช5/1) เพราะเหตุใด ซึ่งถ้าให้นายเอยื่นคำขอ (ช1)/ลงนามแทนผู้เยาว์ (ช5/1) นายเอ ก็ไม่ใช่บิดาโดยชอบด้วยกฎหมาย (ป.พ.พ. 1546) ถ้าให้ น.ส.บียื่นคำขอ (ช1)/ลงนามแทนผู้เยาว์ (ช5/1) น.ส.บี ก็ยังไม่บรรลุนิติภาวะ หรือต้องรอให้ น.ส.บี อายุ 20 ปี ค่อยมายื่นขอเปลี่ยนนามสกุลให้บุตร หมายถึงทั้งคู่ไม่สามารถจดทะเบียนสมรสกันได้เนื่องจากฝ่ายชายมีคู่สมรสอยู่แล้ว

ตอบ การร้องขอแก้ไขชื่อสกุลของบุตรจากชื่อสกุลของบิดาไปใช้ชื่อสกุลของมารดา กรณีบุตรเป็นผู้เยาว์ไม่ปรากฏบิดาที่ชอบด้วยกฎหมาย อำนาจการปกครองอยู่กับมารดาตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1566 วรรคท้าย มารดาจึงสามารถใช้อำนาจปกครองทำการแทนบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ เพื่อขอแก้ไขชื่อสกุลของบิดาไปใช้ชื่อสกุลของมารดาได้โดยไม่ต้องให้บิดาไปให้ปากคำเพื่อบันทึกความยินยอมแต่อย่างใด (หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0402/ว 1303 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2527) ถึงแม้ว่ามารดาจะเป็นผู้เยาว์ (ยังไม่บรรลุนิติภาวะ) มารดาก็สามารถยื่นคำขอและลงนามแทนบุตรได้ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 23 ที่มีบัญญัติไว้ว่า ผู้เยาว์อาจทำการใดๆ ได้ทั้งสิ้นซึ่งเป็นการทำเองเฉพาะตัว

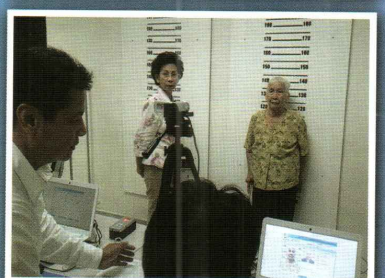


ถาม แจ้งตายนอกพื้นที่ มั่นยุ้งยากมากเลย เสียชีวิต 12/4/57 อำเภอต้นทาง แจ้งว่าแจ้งตายปลายทางได้ แต่อำเภอปลายทางบอกไม่เคยทำเป็นเคสแรกไม่รับจะได้อบรมนิตหรือเปล่าขึ้นอยู่กับดุลยพินิจ แล้วจะให้กลับไปแจ้งตายที่อำเภอต้นทางอีกเกือบ 600 กม. ไปกลับ 1,200 กม. บอกไม่ใช่เหตุผลที่ระยะทางไกล เป็นคำตอบและความช่วยเหลือที่ประชาชนได้รับฟังแล้วเสียความรู้สึกมากเลยคะ ตาม พ.ร.บ.ทะเบียนราษฎรทำได้ไม่ใช่หรือคะ

ตอบ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งการเกิดหรือการตายต่อนายทะเบียนแห่งท้องที่อื่น พ.ศ.2551 ในกรณีผู้มีหน้าที่แจ้งการตายตามมาตรา 21(1)หรือ (2) ยังมีได้แจ้งการตาย แต่มีการย้ายศพไปอยู่ต่างท้องที่สำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นที่มีการตายหรือพบศพเจ้าบ้านของบ้านที่มีการตาย บุคคลที่ไปกับผู้ตายขณะตาย ผู้พบศพ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากบุคคลดังกล่าว แล้วแต่กรณีจะแจ้งการตายต่อนายทะเบียนผู้รับแจ้ง ณ สำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่ศพอยู่หรือ ท้องที่ที่มีการจัดการศพ โดยการเผา ฝัง หรือทำลายก็ได้ การแจ้งการตายตามวรรคหนึ่ง ผู้แจ้งต้องมีหลักฐานเป็นหนังสือรับรองการตายของผู้ตายซึ่งออกให้โดยโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่บุคคลนั้นตาย และพยานบุคคลไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งสามารถยืนยันตัวบุคคลของผู้ตายได้ในกรณีไม่มีหนังสือรับรองการตาย ผู้แจ้งการตายอาจใช้ผลการตรวจทางวิทยาศาสตร์ เช่น การตรวจสารพันธุกรรมที่ตรวจจากหน่วยงานของรัฐ หรือสถาบันที่มีความน่าเชื่อถือ ใช้เป็นหลักฐานประกอบการแจ้งแทนได้ ทั้งนี้มีค่าธรรมเนียมการแจ้งตายต่างท้องที่ จำนวน 20 บาท



ข่าวสารทะเบียน-บัตร มอเตอร์รถไทย



นายเปรมศักดิ์ กิระนนท์ ผู้อำนวยการส่วนบัตรประจำตัวประชาชน และคณะเจ้าหน้าที่ส่วนบัตรประจำตัวประชาชนให้บริการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน (Mobile Unit) แก่ประชาชน และเด็กนักเรียนบ้านราชวิถี ณ สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง



ศบท.ภาค ๙ ลายจังหวดปัตตานี ร่วมกับ สท.อ.กะพ้อ จ.ปัตตานี ออกให้บริการจัดทำบัตรฯ เคลื่อนที่ (Mobile Unit) ณ สท.มท.ฟาร์มจระเข้บริการส่วนตำบลกะรุบี ม.7 ต.กะรุบี อ.กะพ้อ จ.ปัตตานี เมื่อวันที่ 22 พ.ค. 57

สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

วารสาร สารทะเบียน-บัตร "The One" เป็นวารสารรายเดือนของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง จัดพิมพ์เดือนละ 6,000 ฉบับ โดยแจกจ่ายให้ผู้บริหาร หน่วยงานภายในกรมการปกครอง ที่ทำการปกครองจังหวัดและที่ทำการปกครองอำเภอทั่วประเทศ ติดต่อฝ่ายจัดท่า : 52 หมู่ 11 ถนนลำลูกกา คลอง ๑ ตำบลลำลูกกา อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี 12150 โทร. 0-2791-7115-8 Call Center : 1548 <http://bora.dopa.go.th> E-mail : theone_9@windowlive.com