

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ สนับสนุนการจัดการประชากรของประเทศไทย ในประชาคมอาเซียนและฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ ประชาชนด้านการทะเบียนราษฎรให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นระบบสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

(๑) ปัญหาความซ้ำซ้อนของการจัดทำฐานข้อมูลประชาชนของแต่ละหน่วยงานรัฐ ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณในการดำเนินการดังกล่าว

(๒) การจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลราษฎรของประเทศไทยของผู้ที่เกิดในต่างประเทศ และของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรไทยเป็นการชั่วคราวยังไม่สมบูรณ์

(๓) ปัญหาของเด็กซึ่งถูกทอดทิ้ง เด็กเร่ร่อน และเด็กที่ไม่ปรากฏบุพการี ที่ไม่อยู่ในสถานะที่จะได้รับการพิสูจน์สถานะการเกิด ทำให้เป็นคนไร้รากเหง้าที่ไร้รัฐ ไร้สัญชาติ ไม่สามารถเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาสถานะและสัญชาติได้

(๔) สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทย สามารถให้บริการและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทะเบียนราษฎรให้ประชาชนในต่างประเทศ ได้เฉพาะการรับจดทะเบียนการเกิดและการตาย และดำเนินการให้ได้เฉพาะคนสัญชาติไทยและคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยตามกฎหมายว่าด้วยคนเช่าเมือง ซึ่งยังไม่รวมถึงงานทะเบียนราษฎรอื่นๆ และคนต่างด้าวประเภทอื่น

(๕) ปัญหาการแจ้งย้ายที่อยู่ โดยแจ้งย้ายออกแต่ไม่ย้ายเข้าบ้านหลังใด รวมทั้ง บุคคลที่หลบหนีหมายจับของศาลและไม่ได้อาศัยอยู่ที่บ้านและเจ้าบ้านไม่แจ้งนายทะเบียน ทำให้ข้อมูลทะเบียนราษฎรไม่ถูกต้องกับความเป็นจริง และตามกฎหมายยังไม่เป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนในการแจ้งย้ายที่อยู่ต่างท้องที่

(๖) ปัญหาการขอเลขประจำบ้านของบ้านที่ยังปลูกสร้างไม่แล้วเสร็จ แต่มีความจำเป็นต้องใช้ทะเบียนบ้านและบ้านที่ปลูกสร้างเพื่อการใช้สอยอื่น ไม่ใช่เพื่อการอยู่อาศัย

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

(๑) เพื่อให้การใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการและหน่วยงานรัฐตามอำนาจและหน้าที่ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน ประหยัดงบประมาณของรัฐ และสามารถสนองตอบนโยบายของรัฐในการบริการประชาชน

(๒) เพื่อให้การจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลราษฎรของประเทศไทย รวมถึงการพิสูจน์สิทธิของบุคคลทั้งบุคคลที่เกิดในประเทศไทยและต่างประเทศ มีความถูกต้องสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

/(๓) เพื่อแก้ไข...

(ก) เพื่อแก้ไขปัญหาเด็กซึ่งถูกทอดทิ้ง เด็กเร่ร่อน และเด็กที่ไม่ปรากฏบุพการี ให้ได้รับการจดทะเบียนการเกิด ซึ่งเป็นต้นเรื่องของการใช้สิทธิต่างๆ

(ข) เพื่อให้การปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรของสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทย สามารถบริการและแก้ไขปัญหากับทะเบียนราษฎรให้ประชาชนในต่างประเทศได้เพิ่มขึ้น และเพื่อให้ระบบการจัดการประชากรของประเทศไทยมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการจดทะเบียนการเกิดของราษฎรไทยในต่างประเทศ

(ค) เพื่อให้การแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายที่อยู่ให้มีผลปฏิบัติตามกฎหมาย แก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายลอย (ใช้จ่ายออกแต่ไม่ย้ายเข้าบ้านหลังใด) และบุคคลที่หลบหนีหมายจับของศาลและไม่ได้อาศัยอยู่ที่บ้านและเจ้าบ้านไม่แจ้งนายทะเบียน ทำให้ข้อมูลทะเบียนราษฎรไม่ถูกต้องกับความเป็นจริง และเป็นภาระอำนวยความสะดวกให้ประชาชนที่ปฏิบัติตามกฎหมายใช้จ่ายที่อยู่ต่างท้องที่ได้

(ง) เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจำแนกบ้านเพื่อการอยู่อาศัย และอาคารเพื่อการใช้สอยอย่างอื่น ไม่ใช่สำหรับอยู่อาศัย และในการจัดทำทะเบียนบ้านชั่วคราวให้กับบ้านที่ยังปลูกสร้างไม่แล้วเสร็จแต่จำเป็นต้องใช้ทะเบียนบ้าน

#### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ข้อมูลประชากรของประเทศไทยจะยังไม่มี ความสมบูรณ์และไม่ครบถ้วน ทำให้การบริหารจัดการประชากรและใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูล การอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎร การแก้ไขปัญหาสถานะและการพิสูจน์สิทธิของบุคคล ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ต้องดำเนินการโดยการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทะเบียนราษฎร

#### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานรัฐ เชื่อมโยงข้อมูลทางทะเบียน เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินในการบริการประชาชน เท่าที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ได้

(๒) ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนดเลขประจำตัวประชาชนให้แก่บุคคลที่ได้จดทะเบียนการเกิดที่สถานเอกอัครราชทูต หรือสถานกงสุลไทย ในต่างประเทศ

(๓) นายทะเบียนสามารถรับจดทะเบียนการเกิดและออกเอกสารการทะเบียนราษฎรให้แก่เด็กซึ่งไม่สามารถพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติได้ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศให้บุคคลดังกล่าวมีสัญชาติไทยตามที่ร้องขอได้ หากเป็นผู้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยต่อเนื่องตามระยะเวลาที่กำหนดและมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

(๔) กำหนดให้สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทย สามารถให้บริการงานทะเบียนราษฎรอื่นๆ นอกจากการรับจดทะเบียนการเกิดและการตาย และดำเนินการได้ทั้งคนสัญชาติไทย และคนต่างด้าวที่ได้จัดทำทะเบียนราษฎรตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรและได้รับอนุญาตให้เดินทางไปต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๕) กำหนดให้กรณีผู้ที่แจ้งย้ายที่อยู่ออกจากทะเบียนบ้านแล้วไม่แจ้งย้ายเข้าที่ใด โดยไม่แจ้งเหตุขัดข้องภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่นายทะเบียนรับแจ้งย้ายออก และผู้ที่หลบหนีหมายจับของศาลและไม่ได้ตัวมาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่ศาลออกหมายจับ ให้นายทะเบียนย้ายชื่อบุคคลนั้นเข้าในทะเบียนบ้านกลางของสำนักทะเบียน

(๖) กำหนดให้มีเลขประจำอาคารและทะเบียนสำหรับอาคาร ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์อื่นนอกจากใช้เพื่อการอยู่อาศัยได้ เพื่อให้ให้นายทะเบียนสามารถจัดทำทะเบียนให้กับอาคารลักษณะดังกล่าวได้

(๗) กำหนดบ้านที่ยังปลูกสร้างไม่แล้วเสร็จ แต่มีความจำเป็นต้องใช้ทะเบียนบ้าน สามารถขอกำหนดเลขประจำบ้านและออกทะเบียนบ้านชั่วคราวได้ โดยบ้านนั้นต้องมีการสร้างบางส่วนและมีส่วนประกอบของบ้านพอสมควรแล้ว

### ๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

สามารถแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องเกี่ยวกับการจัดการประชากรของประเทศไทย และเป็นการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากขึ้น แก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กที่ไร้รากเหง้า การกำหนดเลขประจำบ้านและอาคาร การจัดทำทะเบียนบ้านและทะเบียนบ้านชั่วคราว

### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การจัดการประชากรของประเทศไทยมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง

#### ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การจัดระบบทะเบียนราษฎรเกิดประสิทธิภาพและมีความชัดเจน และสามารถแก้ไขปัญหสถานะและสัญชาติของบุคคล สามารถกำหนดเลขประจำบ้านให้บ้านที่ใช้เพื่อการอยู่อาศัยและอาคารเพื่อการใช้ประโยชน์อื่น นอกจากการใช้อยู่อาศัย การแก้ไขปัญหการแจ้งย้ายที่อยู่แล้วไม่ย้ายเข้าทะเบียนบ้านแห่งใด และสามารถให้บริการงานทะเบียนราษฎรที่สถานทูตหรือสถานกงสุลไทยในต่างประเทศได้หลายงานและหลายประเภทบุคคลมากขึ้น

### ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องใด

อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. ๑๙๘๙ ข้อ ๗ และ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. ๑๙๖๖ (ICCPR)

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

### ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุนและความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นภารกิจซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของนายทะเบียนและสำนักทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร และเกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลประชากรซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคล เป็นการปฏิบัติงานที่ใช้อำนาจหน้าที่ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประชาชน

#### ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควรทำร่วมกับเอกชน เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับฐานข้อมูลประชากรซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคล และเป็นการปฏิบัติงานที่ใช้อำนาจหน้าที่ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อประชาชน

**๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่เกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด**

ภารกิจการให้บริการประชาชนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรมีสำนักรทะเบียน นายทะเบียน และเจ้าหน้าที่ซึ่งต้องใช้ความรู้ความสามารถเกี่ยวกับงานทะเบียนราษฎร ทำหน้าที่ให้บริการประชาชนในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ และ ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลในต่างประเทศครอบคลุมอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องร่วมกับหน่วยงานอื่น

**๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่**

การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร เป็นภารกิจซึ่งสำนักรทะเบียนในพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งสำนักรทะเบียนอำเภอและสำนักรทะเบียนท้องถิ่น มีหน้าที่ให้บริการประชาชนอยู่แล้ว

**๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

**๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร**

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่องการให้บริการงานทะเบียน พัฒนาระบบฐานข้อมูลการทะเบียนให้ทันสมัยมีคุณภาพ เพื่อความมั่นคงและการพัฒนาประเทศ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่องการพัฒนากระบวนการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันการบริหารจัดการในภาครัฐ การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการปฏิบัติงานภาครัฐ

**๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่**

ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากมีพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติไว้ จำเป็นต้องใช้วิธีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อให้สามารถปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎรให้มีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ รองรับการจัดการประชากรของประเทศไทยในประชาคมอาเซียน อำนวยความเป็นธรรมและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนยิ่งขึ้นได้

**ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร**

มาตรการทางบริหารไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก ไม่สามารถกำหนดแนวทางปฏิบัติให้แตกต่างไปจากที่กฎหมายบัญญัติไว้ได้

**๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้**

(๑) พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางเรื่องไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานการจัดการประชากรของประเทศ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบรายงานและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่องการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ (แผนปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม) โดยสภาปฏิรูปแห่งชาติมีข้อเสนอให้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย

ให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นฉบับหนึ่ง  
ที่เสนอให้แก้ไขปรับปรุงในประเด็นต่างๆ ได้แก่ การเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูล  
ทะเบียนราษฎรตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม การกำหนดเลขประจำตัวประชาชนตามมาตรา ๑๖ และการ  
จดทะเบียนคนเกิดที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลไทยตามมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง

### ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

#### (ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกเรื่องท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากงานทะเบียนราษฎรตาม  
พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรมีการให้บริการอยู่แล้วทั่วประเทศ รวมถึง ณ สถานทูตหรือสถานกงสุลไทย  
ในต่างประเทศด้วย

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

#### (ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก นายทะเบียนและระบบคอมพิวเตอร์  
ในการให้บริการ มีความพร้อมในการให้บริการประชาชนตามกฎหมายได้อยู่แล้ว

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

### ๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจาก เป็นการแก้ไขหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ

### ๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)  ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

#### เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจาก การดำเนินการเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎร จะต้องมีการตรวจสอบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์หรือ  
คุณสมบัติของเรื่องที่มีการยื่นคำร้องก่อนที่นายทะเบียนจะดำเนินการให้ รวมทั้ง มีการส่งเสริมให้มีการปฏิบัติ  
เกี่ยวกับการแจ้งการต่างๆ เกี่ยวกับการทะเบียนราษฎร เพื่อความถูกต้องของข้อมูลทะเบียนราษฎร

### ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

#### ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เหตุที่ต้องใช้ระบบการอนุญาต เนื่องจาก ต้องมีการตรวจสอบว่ามีการปฏิบัติเป็นไปตาม  
หลักเกณฑ์ที่กำหนด หรือมีคุณสมบัติครบถ้วนถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดไว้ หรือไม่ อย่างไร

#### ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร .....ไม่มี.....

#### ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ในแต่ละกรณีไว้ในพระราชบัญญัติการ  
ทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และในกฎหมายลำดับรอง

**๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาต หรือไม่**

มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอน โดยกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และในกฎหมายลำดับรอง และกำหนดไว้ในคู่มือบริการประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

**๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร**

มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์ โดยกำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการโต้แย้งชี้แจงข้อเท็จจริง การอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

**๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาต หรือไม่**

ไม่มี

**มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาต หรือไม่**

ไม่มี

**๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย**

**๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร**

ไม่มี

**๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น หรือไม่**

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

**๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการ หรือไม่**

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

**๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร**

มี โดยเป็นการกำหนดขั้นตอนและแนวทางการปฏิบัติและพิจารณาของเจ้าหน้าที่ไว้ในพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรและกฎหมายลำดับรอง รวมทั้งมีการสั่งการกำชับเป็นหนังสือสั่งการอีกด้วย

**๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด**

เป็นการแก้ไขมาตราเดิมที่มีบทกำหนดโทษทางอาญาอยู่แล้ว โดยไม่ได้กำหนดความผิดทางอาญาขึ้นใหม่ และปรับปรุงบทกำหนดโทษความผิดที่ไม่ใช่ความผิดที่เป็นอาชญากรรมร้ายแรงให้เป็นโทษปรับทางปกครองแทน เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๒

**๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับกฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด**

-

**๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร**

-

**๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น.**

**๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่**

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

## ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร เป็นผู้มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

นายทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

บุคคลที่แจ้งย้ายที่อยู่ไปแล้วไม่ย้ายเข้าบ้านใด และบุคคลที่หลบหนีหมายจับของศาลและไม่ได้ตัวมาภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

### ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- **เชิงบวก** เมื่อการจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลประชากรมีความสมบูรณ์ จะช่วยรัฐประหยัดงบประมาณจากการจัดทำข้อมูลซ้ำซ้อนของหน่วยงานรัฐ โดยรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐสามารถใช้ข้อมูลทะเบียนราษฎรไปใช้ในการวางแผนบริหารจัดการ ทั้งเรื่องการบริหารงบประมาณ การส่งเสริมและพัฒนาในด้านต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่า เกิดประโยชน์กับประชาชนและประเทศไทย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก คือ ประชาชน และประเทศไทย

- **เชิงลบ** ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- **เชิงบวก** รองรับเรื่องการจัดการประชากรของประเทศไทยในประชาคมอาเซียน อำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนยิ่งขึ้น แก้ไขปัญหาการจดทะเบียนการเกิดของเด็กที่ไร้รากเหง้า ให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและหลักสิทธิมนุษยชน และแก้ไขปัญหการแจ้งย้ายที่อยู่ รวมถึงการกำหนดเลขประจำบ้าน การจัดทำทะเบียนบ้านและทะเบียนบ้านชั่วคราวให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนและหน่วยงานของรัฐ

- **เชิงลบ** กรณีผู้ที่แจ้งย้ายที่อยู่ออกจากทะเบียนบ้านแล้วไม่ยอมแจ้งย้ายที่อยู่เข้าทะเบียนบ้านแห่งใด หรือผู้หลบหนีหมายจับของศาลไปจากที่อยู่และไม่ได้ตัวมาภายในระยะเวลาที่กำหนด ทำให้ไม่ทราบภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่แท้จริง ทำให้ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรไม่ถูกต้องสมบูรณ์ จึงได้กำหนดมาตรการย้ายชื่อบุคคลดังกล่าวเข้าทะเบียนบ้านกลาง แต่สามารถแสดงตนต่อนายทะเบียนขอแจ้งย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้านกลางได้

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

ผู้แจ้งย้ายที่อยู่ออกจากทะเบียนบ้านแล้วไม่ยอมแจ้งย้ายที่อยู่เข้าทะเบียนบ้านแห่งใด และบุคคลที่หลบหนีหมายจับของศาลและไม่ได้ตัวมาภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

 **ด้านอื่น ๆ (ด้านต่างประเทศ)**

- **เชิงบวก** ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ..... ช่วยให้การแก้ไขปัญหา ด้านสถานะบุคคลของประเทศไทย และการพิสูจน์สถานะและสิทธิของบุคคลมีประสิทธิภาพและสมบูรณ์มากขึ้น เกิดความเสมอภาค มีส่วนช่วยส่งเสริมและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับในเรื่องนี้และเป็นภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศไทย

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก** ประชาชนและประเทศไทย

- **เชิงลบ** ไม่มี

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ** ไม่มี

**๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด**

ผู้ที่แจ้งย้ายที่อยู่ออกจากทะเบียนแล้ว ไม่ยอมแจ้งย้ายที่อยู่เข้าทะเบียนบ้านหลังใด ซึ่งทำให้รายการบุคคลดังกล่าวอยู่ระหว่างการย้าย โดยจะไม่ปรากฏชื่อในทะเบียนบ้านหลังใด รวมทั้งบุคคลที่หลบหนีหมายจับของศาลแต่ยังไม่ได้ตัวมาภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งหากบุคคลที่หลบหนีไปอยู่ที่บ้านอื่นก็จะไม่แจ้งย้ายที่อยู่เพื่อไม่ให้ถูกติดตามตัวได้ ซึ่งไม่ทราบว่าจะไปอยู่ที่ใดและเจ้าบ้านก็จะไม่มาแจ้งย้ายเข้าทะเบียนบ้านกลาง ส่งผลให้ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรไม่ถูกต้องและไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริงที่ได้อยู่อาศัย ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมายกับบุคคลดังกล่าว จึงควรดำเนินการย้ายชื่อเข้าทะเบียนบ้านกลาง ทำให้ไม่สามารถขอคัดและขอให้รับรองสำเนารายการบุคคลไปใช้อ้างอิงหรือใช้สิทธิต่างๆ ได้ แต่บุคคลดังกล่าวสามารถมาแสดงตนและขอย้ายชื่อออกจากทะเบียนบ้านกลางต่อนายทะเบียน เพื่อขอย้ายออกไปเข้าทะเบียนบ้านที่ตนอาศัยอยู่ตามข้อเท็จจริงได้

**การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร**

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาการแจ้งย้ายที่อยู่โดยไม่ยอมย้ายที่อยู่เข้าทะเบียนบ้านแห่งใดและกรณีหลบหนีหมายจับของศาลและไม่ทราบว่าไปอยู่ที่ใด ซึ่งทำให้ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง

**๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ****๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก**

**สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด**

การจัดเก็บและการจัดการฐานข้อมูลประชากรที่ดี จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการเชื่อมโยงฐานข้อมูลไปยังหน่วยงานต่างๆ ในการวางแผนพัฒนาประเทศและสามารถให้บริการประชาชนในด้านต่างๆ ทำให้ประชาชนได้รับความสะดวก และการบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม

**๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด**

**การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด**

-

**ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด**

-

/และส่งเสริม...



## และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

-

### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ขอเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนราษฎร เพื่อใช้ประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน การรักษาความสงบเรียบร้อยหรือความมั่นคงในราชอาณาจักร ทำให้สามารถนำข้อมูลไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่และให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้อย่างน้อยเพียงใด

- การเชื่อมโยงฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรจากกระทรวงมหาดไทย จะช่วยลดงบประมาณที่หน่วยงานของรัฐต้องใช้เพื่อจัดทำข้อมูลของตนเองที่มีลักษณะเดียวกันกับที่มีในฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร

### ๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สามารถประเมินได้จากการตรวจสอบฐานข้อมูลเป็นสถิติการให้ปฏิบัติและให้บริการงานทะเบียนราษฎร โดยประเมินได้ภายหลังจากร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. (ฉบับที่..) พ.ศ..... และกฎหมายลำดับรองมีผลใช้บังคับ

### ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- ไม่มี เนื่องจาก สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง และสำนักทะเบียนในพื้นที่ทุกแห่งทั่วประเทศ มีความพร้อมรองรับการปฏิบัติงาน ทั้งเจ้าหน้าที่และระบบคอมพิวเตอร์อยู่แล้ว

### ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประชาชนที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการปรับปรุงการปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎรให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ รองรับเรื่องการจัดการประชากรของประเทศไทย อำนวยความเป็นธรรมและอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนยิ่งขึ้น ช่วยประหยัดงบประมาณที่เกิดจากความซ้ำซ้อนในการจัดทำฐานข้อมูลของประชาชน โดยไม่ได้เพิ่มอัตรากำลังหรือปรับโครงสร้างองค์กรแต่อย่างใด

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

#### (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ปัจจุบัน มีความพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้

#### (ข) คุณวุฒิประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในปัจจุบันมีคุณวุฒิประสบการณ์ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ได้ ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ..... มีผลใช้บังคับ สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง จะมีการจัดอบรมและมีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติให้สำนักทะเบียนทุกแห่ง ทราบเพื่อซักซ้อมความเข้าใจด้วย

#### (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะเวลาห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยแยกเป็นงบ และงบลงทุนจำนวน

สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยไม่ต้องของบ งบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้แต่อย่างใด

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร  
ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลังแต่อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และสำนักทะเบียนทุกแห่งจะได้ทำการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนได้รับทราบ ผ่านสื่อต่างๆ และผ่านผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และท้องถิ่น

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลในเว็บไซต์ สื่อสิ่งพิมพ์ และเอกสารต่างๆ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

หน่วยงานของรัฐสามารถขอเชื่อมโยงฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรเพื่อนำไปใช้ในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ได้

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จะมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น กรณีพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจซึ่งปฏิบัติหมายจับของศาล ยังไม่ได้ตัวบุคคลตามหมายจับมาภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่ออกหมายจับ ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจแจ้งผู้อำนวยการทะเบียนกลางทราบ เพื่อแจ้งให้นายทะเบียนผู้รับแจ้งย้ายผู้นั้นเข้าในทะเบียนบ้านกลาง

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตน

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก

บทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่และอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

## ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

### ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ขั้นตอนใช้เวลาการดำเนินการเท่าใด

ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ.... มาตรา ๑๙/๒ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ พิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติของเด็กซึ่งถูกทอดทิ้ง เด็กเร่ร่อน และเด็กที่ไม่ปรากฏบุพการี ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ได้รับแจ้ง และมาตรา ๑๙/๒ วรรคสอง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาคำร้องขอมี สัญชาติไทยของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่รับคำร้อง ส่วนกรณีการรับแจ้งการย้าย ที่อยู่ การขอเลขประจำบ้านเพื่ออยู่อาศัยและอาคารเพื่อประโยชน์อื่นมิใช่เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย โดยมีการ กำหนดระยะเวลาดำเนินการบางเรื่องไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้และจะมีการกำหนดรายละเอียดของขั้นตอน และระยะเวลาการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ไว้ในกฎหมายลำดับรองอีก และกำหนดไว้คู่มือสำหรับประชาชน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย

### ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่..) พ.ศ.... มีเพื่อให้การจัดทำ และบริหารจัดการฐานข้อมูลมีความถูกต้องสมบูรณ์ ทำให้สามารถใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐในการ ให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี และคุ้มครอง สิทธิและเสรีภาพของประชาชน การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจเพื่อการดังกล่าวตามร่างกฎหมายนี้ จึงเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม

### ๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

การให้บริการงานทะเบียนราษฎรแก่ประชาชน ดำเนินการโดยสำนักทะเบียนซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ ทั่วประเทศ

## ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

### ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

การปฏิบัติงานของสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่น มีการควบคุมการ ปฏิบัติงานโดยสำนักทะเบียนกลาง สำนักทะเบียนจังหวัด หรือสำนักทะเบียนกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี

### ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

บุคคลภายนอกสามารถร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของสำนักทะเบียนต่อ ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง นายทะเบียนจังหวัด นายทะเบียนกรุงเทพมหานคร นายทะเบียนอำเภอ หรือนาย ทะเบียนท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานทะเบียนได้อยู่แล้ว

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

### ๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมาย ลำดับรองแล้ว

### ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ได้เตรียมการยกร่างกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๔ ฉบับ โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ได้แก่

๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่มีสิทธิยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทย ซึ่งเป็นเด็กซึ่งถูกทอดทิ้ง เด็กเร่ร่อน และเด็กที่ไม่ปรากฏบุพการี ที่ไม่สามารถพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติ

/และได้รับ...

และได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตนแล้ว (ตามมาตรา ๑๙/๒ วรรคสอง)

๒. ร่างระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดเลขประจำตัวประชาชน (มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง) , การแจ้งเกิดเกินกำหนด (มาตรา ๑๙/๓) , การแจ้งการย้ายที่อยู่ (มาตรา ๓๐/๒) , การจัดทำทะเบียนบ้านและทะเบียนอาคาร (มาตรา ๓๖ วรรคห้า)

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะอาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นอันมิใช่เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย (มาตรา ๓๔ วรรคห้า)

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการแจ้งหรือขอเมื่อพ้นระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๕๑)

## ๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑. **มาตรา ๕** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง ให้สามารถกำหนดให้เลขประจำตัวประชาชนให้แก่บุคคลที่ได้จดทะเบียนการเกิดที่สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลไทยในต่างประเทศได้ด้วย

โดยให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางจัดทำระเบียบสำนักทะเบียนกลาง มีสาระสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดเลขประจำตัวให้แก่บุคคลที่ได้จดทะเบียนการเกิดที่สถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลไทยซึ่งเดิมกำหนดให้ได้เฉพาะคนที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักร เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการประมวลผล ติดตามและพิสูจน์ทราบบุคคล

๒. **มาตรา ๖** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙/๒ เรื่องการพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติของเด็กซึ่งถูกทอดทิ้ง เด็กเร่ร่อน และเด็กที่ไม่ปรากฏบุพการี ที่อยู่ในการอุปการะของสถานสงเคราะห์และบุคคลทั่วไป และมาตรา ๑๙/๓ การแจ้งการเกิดเกินกำหนด

โดยมาตรา ๑๙/๒ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม กำหนดให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนดระเบียบสำหรับการจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตน รวมทั้ง บัตรประจำตัว กรณีเด็กไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติได้ ซึ่งปัจจุบันมีระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับอยู่แล้ว

มาตรา ๑๙/๒ วรรคสอง กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประกาศกำหนดคุณสมบัติของบุคคลตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง ที่ไม่สามารถพิสูจน์สถานะการเกิดได้ แต่มีหลักฐานว่าอยู่ในราชอาณาจักรอย่างต่อเนื่อง ให้มีสิทธิยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทยได้ โดยจะกำหนดคุณสมบัติไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๑๙/๓ กำหนดให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางกำหนดระเบียบสำหรับการรับแจ้งการเกิดเกินกำหนด ซึ่งปัจจุบันมีระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ.๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับอยู่แล้ว

๓. **มาตรา ๙** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๘ เกี่ยวกับการจดทะเบียนคนเกิดและคนตายและการทะเบียนราษฎรอื่น ที่มีขึ้นนอกราชอาณาจักร

โดยมาตรา ๒๘ วรรคสาม กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนคนเกิดและคนตาย ที่มีขึ้นนอกราชอาณาจักร สำหรับผู้มีสัญชาติไทย

/คนต่างด้าว...

คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรไทย และคนต่างด้าวหรือคนไร้สัญชาติที่ถือเอกสารการเดินทางที่รัฐบาลไทยเป็นผู้ออกให้ ซึ่งจะเป็นการกำหนดวิธีการยื่นคำร้อง ยานหลักฐาน และวิธีการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่

๔. **มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๓** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ และเพิ่มเติม มาตรา ๓๐/๑ มาตรา ๓๐/๒ และวรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ ของมาตรา ๓๓ เรื่องการแจ้งย้ายที่อยู่

โดยการปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ , มาตรา ๓๐/๑ และมาตรา ๓๓ มีระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขใช้บังคับอยู่แล้ว แต่ต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมวิธีการปฏิบัติการย้ายชื่อเข้าทะเบียนบ้านกลาง กรณีบุคคลย้ายที่อยู่ออกแล้วไม่ย้ายเข้าที่ใดภายใน ๓๐ วัน , การย้ายชื่อเข้าทะเบียนบ้านกลางเป็นการชั่วคราวของบุคคลที่ไปต่างประเทศ และบุคคลที่สามารถแจ้งย้ายที่อยู่ด้วยตนเองได้

มาตรา ๓๐/๒ กำหนดให้มีกรณีที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงโดยปัจจุบันมีกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับอยู่แล้ว

๕. **มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๖ เรื่องการขอเลขประจำบ้านและอาคาร และการจัดทำทะเบียนบ้านและทะเบียนอาคาร

โดยตามมาตรา ๓๔ วรรคห้า กำหนดให้มีให้มีกฎกระทรวงกำหนดลักษณะอาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นอันมิใช่เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งจะกำหนดรายละเอียดลักษณะของอาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นอันมิใช่เพื่อเป็นที่อยู่อาศัย

มาตรา ๓๖ วรรคสาม และวรรคห้า ให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางจัดทำระเบียบสำนักทะเบียนกลาง กำหนดรายการของทะเบียนอาคาร และหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดทำทะเบียนบ้านและทะเบียนอาคาร โดยมีสาระสำคัญ เกี่ยวกับสภาพและวัตถุประสงค์ของอาคาร หลักฐานในการยื่นคำร้อง วิธีการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ และระยะเวลาในการดำเนินการ

๖. **มาตรา ๑๖** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๘/๑ มาตรา ๓๘/๒ และมาตรา ๓๘/๓ เรื่องการจัดทำทะเบียนบ้านและทะเบียนประวัติ และการจัดทำบัตรประจำตัว ของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย

โดยตามมาตรา ๓๘/๓ วรรคสี่ กำหนดให้ผู้อำนวยการทะเบียนกลางจัดทำระเบียบสำนักทะเบียนกลาง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอมีบัตรประจำตัว แบบและลักษณะของบัตรประจำตัวและรายการในบัตรประจำตัว โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผู้มีหน้าที่ยื่นคำขอ วิธีการยื่นคำขอมีบัตรในแต่ละกรณี

๗. **มาตรา ๒๑** เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๑ เรื่องการแจ้งหรือขอเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามที่กฎหมายกำหนด จะต้องเสียค่าธรรมเนียมการแจ้งหรือขอกรณีนั้นก่อน

โดยตามมาตรา ๕๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการแจ้งหรือขอเมื่อพ้นระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด โดยกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการแจ้งหรือขอที่แตกต่างกันในแต่ละกรณี และตามระยะเวลาที่ล่วงเลยไป

## ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่มีการรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่อาจเกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

/หน่วยงาน...

## หน่วยงานภาครัฐ

- สำนักงบประมาณ     สำนักงาน ก.พ.  
 สำนักงาน ก.พ.ร.     สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ  
 ประชาชนทั่วไป  
 องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี ผ่านทางเว็บไซต์กรมการปกครอง <http://www.dopa.go.th/> , เว็บไซต์คนไทยดอทคอม <http://www.khonthai.com/> และเว็บไซต์สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง <http://www.bora.dopa.go.th/>

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ     ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง  
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น  
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น  
 ข้อคัดค้านหรือความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

อธิบดีกรมการปกครอง

ธันวาคม ๒๕๖๑

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. ๐ ๒๗๙๑ ๗๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๙๐๖ ๙๒๔๗

dp.bora12@gmail.com