

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ประเด็นปัญหาที่เกิดจากพระราชบัญญัติชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ ได้แก่ การที่กำหนดให้ผู้มีสัญชาติไทยเท่านั้นที่สามารถจดทะเบียนเกี่ยวกับชื่อตัว ชื่อสกุลและชื่อรองได้ ส่วนคนไม่มีสัญชาติไทย ไม่สามารถดำเนินการขอมือชื่อตัว ชื่อรอง และชื่อสกุลได้ สถานที่ยื่นคำขอและดำเนินการจดทะเบียนตั้งชื่อสกุล เปลี่ยนชื่อตัว หรือชื่อรอง กำหนด ณ ที่ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเท่านั้น การจดทะเบียนชื่อสกุลให้กับเด็กซึ่งอุปการะเลี้ยงดูโดยผู้อุปการะเลี้ยงดูเด็ก หรือเจ้าของสถานพยาบาล สถานสงเคราะห์ หรือสถานอุปการะเลี้ยงดูเด็ก ทำได้เฉพาะเด็กที่มีสัญชาติไทยเท่านั้น

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสัญชาติและให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนด้านการทะเบียนชื่อบุคคลให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นระบบสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

(๑) การขอจดทะเบียนชื่อตัว ชื่อรอง และชื่อสกุล สามารถยื่นคำร้อง ณ สำนักทะเบียนแห่งใด ๆ โดยไม่ต้องคำนึงถึงภูมิลำเนาของผู้ยื่นคำร้องขอ

(๒) เพื่อให้บุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่ได้รับการจัดทำทะเบียนราษฎรและมีเลขประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแล้ว สามารถขอมือชื่อตัว ชื่อรอง และชื่อสกุลได้

(๓) เพื่อให้มีหลักเกณฑ์การตั้งชื่อตัว ชื่อรอง และชื่อสกุลสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

/(๔) เพื่อให้...

(๔) เพื่อให้ผู้จดทะเบียนตั้งชื่อสกุล สามารถอนุญาตให้บุคคลใดไม่ว่ามีสัญชาติไทยหรือไม่ ร่วมใช้ชื่อสกุลของตนได้

(๕) เพื่อให้คู่สมรสแต่ละฝ่ายสามารถกลับไปใช้ชื่อสกุลเดิมของตนในระหว่างสมรสได้ โดยไม่ต้องทำ ความตกลงกัน เว้นแต่คู่สมรสประสงค์จะกลับไปใช้ชื่อสกุลของคู่สมรสอีกฝ่ายอีกครั้ง จะต้องได้รับความยินยอม จากคู่สมรสฝ่ายนั้น

(๖) เพื่อให้ผู้อุปการะเลี้ยงดูเด็กที่ถูกทอดทิ้ง หรือเจ้าของสถานพยาบาล สถานสงเคราะห์ หรือสถานอุปการะ เลี้ยงดูเด็ก สามารถจดทะเบียนตั้งชื่อสกุลของเด็กซึ่งตนอุปการะเลี้ยงดู หรือเด็กแห่งสถานดังกล่าว ทั้งเด็กที่มี สัญชาติไทยและไม่มีสัญชาติไทย

(๗) เพื่อให้การเปลี่ยนชื่อตัว ชื่อรองหรือชื่อสกุลของผู้เยาว์ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต้องได้รับความ ยินยอมจากบุคคลตามที่กำหนด

(๘) เพื่อให้ผู้มีชื่อสกุลอยู่แล้วประสงค์จะขอตั้งชื่อสกุลใหม่ สามารถยื่นคำร้อง ณ สำนักทะเบียนแห่งใด ๆ ตามที่กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

(๙) เพื่อให้ผู้ประสงค์จะใช้ราชทินนามของตน ของบุพการี หรือของผู้สืบสันดานเป็นชื่อสกุล ให้ยื่นคำขอ ต่อนายทะเบียนท้องที่ แล้วให้นายทะเบียนท้องที่เสนอต่อไปตามลำดับจนถึงนายทะเบียนกลาง เมื่อนายทะเบียนกลางพิจารณา เห็นสมควรให้เสนอรัฐมนตรีเพื่อนำความกราบบังคมทูล เมื่อได้รับพระบรมราชานุญาตแล้ว จึงให้นายทะเบียนท้องที่ รับจดทะเบียนชื่อสกุลนั้น

(๑๐) เพื่อให้การปฏิบัติกรณีนายทะเบียนท้องที่ไม่รับจดทะเบียนชื่อตัว ชื่อรอง หรือชื่อสกุล รวมถึงการยกเลิก เพิกถอน และจำหน่ายทะเบียนชื่อตัว ชื่อรอง หรือชื่อสกุลที่ดำเนินการโดยมิชอบหรือโดยทุจริต ต้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

(๑๑) เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออก กฎกระทรวงกำหนดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้และกำหนด กิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๒) เพื่อยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

(๑๓) เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับชื่อบุคคลมีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลที่จะอำนวยความสะดวกให้แก่ ประชาชนทั้งบุคคลผู้มีสัญชาติไทยและไม่มีสัญชาติไทย

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

- ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับ สังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- ไม่มี

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

- ลดความเหลื่อมล้ำทางสัญชาติและเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ และเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนด้านการทะเบียนชื่อบุคคลให้เกิดประสิทธิภาพและเป็นระบบสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

- กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร

- สำนักทะเบียนอำเภอทุกท้องที่ทั่วประเทศสามารถดำเนินการได้ เนื่องจากการให้บริการตามพระราชบัญญัติชื่อบุคคลมีการให้บริการอยู่แล้วทั่วประเทศ ประกอบกับนายทะเบียนมีความพร้อมที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้บริการประชาชนตามกฎหมายได้อยู่แล้ว

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

- สามารถตรวจสอบรายการบุคคลได้จากระบบฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และสำนักทะเบียนทุกแห่งจะได้ทำการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนได้รับทราบ ผ่านสื่อต่างๆ และผ่านผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และท้องถิ่น

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการปรับปรุงการปฏิบัติงานการให้บริการให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนยิ่งขึ้น ไม่ได้เพิ่มอัตรากำลังหรือปรับโครงสร้างองค์กรแต่อย่างใด

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ประชาชนได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็วมมากขึ้น

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

- ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- เหตุที่ต้องใช้ระบบการอนุญาต เนื่องจาก ต้องมีการตรวจสอบว่ามีการปฏิบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หรือมีคุณสมบัติครบถ้วนถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนดไว้ หรือไม่ อย่างไร

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

- การจดทะเบียนชื่อบุคคลนั้นนายทะเบียนจะต้องพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นคำร้องว่ามีคุณสมบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

.....